

# Wapens in het vizier

**Een institutioneel onderzoek naar taken en handelingen op het beleidsterrein wapens en munitie (1945 – 1997)**

PIVOT-rapportnummer 90

Dit rapport is een gezamenlijke uitgave van de  
Rijksarchiefdienst/PIVOT  
&  
Ministerie van Justitie

Tekst: drs. L.P.A. Siepel  
Vormgeving: Rijksarchiefdienst/PIVOT  
Illustraties: W.D. Küller  
Druk: drukkerij Enroprint

ISSN: 0928-0448  
ISBN: 90-74442-84-6

© Rijksarchiefdienst/PIVOT. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke wijze dan ook zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de Rijksarchiefdienst/PIVOT.

's Gravenhage, 2000

## **PROJECT INVOERING VERKORTING OVERBRENGINGSTERMIJN**

Voor u ligt het rapport waarin de uitkomsten van een onderzoek, gehouden in het kader van het Project Invoering Verkorting Overbrengingstermijn (PIVOT), zijn weergegeven. PIVOT is een project-organisatie die in mei 1991 door de Algemene Rijksarchivaris in het leven is geroepen. De aanleiding daarvoor vormde de (voorgenomen) verkorting van de overbrengingstermijn conform de nieuwe Archiefwet van vijftig naar twintig jaar. Vanuit het oogpunt van democratisering van het openbaar bestuur moet deze termijnverkorting positief worden beoordeeld. Immers, eerder overgedragen archieven worden ook eerder volledig toegankelijk voor het publiek. Voor de Rijksarchiefdienst betekent deze termijnverkorting echter dat, wanneer er geen maatregelen worden genomen, hij overstroomd wordt met archiefmateriaal. De neerslag van dertig jaar overheidshandelen zou bij de invoering van de nieuwe wet in een korte periode moeten worden overgebracht naar de depots van de archiefdiensten. Voor de centrale rijksorganen wordt de omvang van deze stroom van gegevensbestanden geschat op ongeveer 600 strekkende kilometer over de periode 1943-1973 en over de periode 1973-1990 op nog eens eenzelfde hoeveelheid. Omdat een dergelijke hoeveelheid archiefmateriaal niet beheersbaar, noch hanteerbaar is en de opslag ervan te kostbaar, heeft de Rijksarchiefdienst in het kader van PIVOT tezamen met de verschillende Hoge Colleges van Staat en de ministeries maatregelen getroffen om deze vloed te kanaliseren.

Bij het uitvoeren van deze inhaaloperatie moesten reeds bestaande problemen bij de archiefzorg van de rijksoverheid in versneld tempo worden opgelost. Onder de Archiefwet 1962 zijn grote achterstanden ontstaan in het selecteren van naoorlogs archiefmateriaal en in het overbrengen van archief van vóór 1940 naar de Rijksarchiefdienst. In inspectierapporten van de Rijksarchiefdienst werd daar al op gewezen, maar door het rapport 'Archiefbeheer en -behoud bij het Rijk' dat de Algemene Rekenkamer in 1988 uitbracht, is dit probleem pas in zijn volle omvang tot politiek Den Haag doorgedrongen.

PIVOT is mogelijk geworden door de inzet van extra financiële middelen die de minister van WVC in 1991 heeft toegezegd: fl. 17 miljoen over een periode van tien jaar (de looptijd van het project). Daarnaast zetten de ministeries en de Hoge Colleges van Staat, verantwoordelijk voor selectie en overdracht van hun archieven, elk eigen middelen in om deze operatie mogelijk te maken. Afspraken daarover zijn vastgelegd in convenanten die de verschillende secretarissen-generaal of vertegenwoordigers van de Hoge Colleges van Staat met de Algemene Rijksarchivaris hebben gesloten.

### **1. De uitgangspunten van PIVOT**

Om de hierboven beschreven papiervloed op een verantwoorde manier te kunnen beperken heeft PIVOT een nieuw selectie-instrument ontworpen. De traditionele selectiemethoden zijn voor een operatie van deze omvang niet toereikend: zij zijn te arbeidsintensief en dus te kostbaar, terwijl de basis van de gevoerde selectie niet altijd duidelijk is geformuleerd. Bij de traditionele selectie worden als criteria gebruikt: de inhoudelijke of informatieve waarde van documenten en de plaats die zij innemen in het geheel van een dossier, een archief of verzameling archieven. Aangezien men bij die manier van selecteren geen model hanteert waarmee men de context van de gegevens in kaart kan brengen, kan men aan de gegevens op zich moeilijk een waarde toekennen. De functie van de gegevens is in dat geval niet te achterhalen. Het gevolg hiervan is een subjectieve selectie omdat iedereen die selecteert een eigen interpretatie aan de gegevens geeft.

PIVOT gaat ervan uit dat de selectie moet worden uitgevoerd vanuit het gezichtspunt van het overheidsorgaan of de organen die deze documenten in het kader van hun taak en het daaruit voortvloeiende handelen hebben ontvangen of geproduceerd: niet de informatiewaarde van documenten, maar de waardebeoordeling van handelingen van overheidsorganen staat centraal. Met de gegevensbestanden die naar de Rijksarchiefdienst worden overgebracht moet het handelen van de overheid in relatie tot haar omgeving op hoofdlijnen te reconstrueren zijn. Daarbij wil PIVOT met het resultaat van de selectie op basis van deze doelstelling bronnen voor de kennis van en het inzicht in de Nederlandse samenleving (en cultuur) veiligstellen voor blijvende bewaring.

De methode om dit te bereiken is de methode institutioneel onderzoek van PIVOT. Deze methode is in de afgelopen jaren ontwikkeld aan de hand van praktijkervaringen en nieuwe, theoretische inzichten uit binnen- en buitenland. Via wet- en regelgeving en andere bestuurlijk-organisatorische bronnen wordt nagegaan welke handelingen overheidsorganen verrichten. Op basis van de handelingen kan achterhaald worden welke neerslag er in principe zou *moeten* zijn. Met andere woorden, de selectie zal niet meer plaatsvinden op basis van het archiefstuk zelf, maar op basis van de handeling. Handelingen worden gewaardeerd in het kader van de context.

Uiteindelijk zal PIVOT de overbrenging van het geselecteerde materiaal naar de depots van de Rijksarchiefdienst begeleiden. De rijksorganen zijn zelf verantwoordelijk voor de fysieke selectie en bewerking die de archieven en andere gegevensbestanden moeten ondergaan om ze geschikt te maken voor overdracht. Desgewenst zal PIVOT hen daarbij adviseren. Richtsnoer voor de bewerking na het institutioneel onderzoek en de institutionele selectie vormen de door de Permanente Commissie Documentaire Informatievoorziening (PCDIN) in september 1991 aanvaarde 'Normen voor goede en geordende staat' (zie hiervoor ook de PIVOT-brochure 'Om de kwaliteit van het behoud: normen 'goede en geordende staat' (Rijksarchiefdienst/PIVOT, 's Gravenhage 1993).

## **2. Het institutioneel onderzoek**

Om het voor de selectie noodzakelijke inzicht te krijgen in het handelen van de overheidsorganen is PIVOT institutionele onderzoeken gestart bij de verschillende ministeries. De onderzoekers worden door PIVOT zelf en door de verschillende ministeries ingezet. Zij nemen gezamenlijk ongeveer 130 onderzoeksgebieden of beleidsterreinen voor hun rekening. Per beleidsterrein beschrijft de onderzoeker de historische ontwikkeling van dat beleidsterrein als context van de handelingen die er sinds 1940 zijn verricht. De onderzoeksperiode verschilt per beleidsterrein, maar bestrijkt in het algemeen de periode 1940 tot heden.

Uitgangspunt bij de onderzoeken vormt de Methode van Institutioneel Onderzoek (MIO), neergelegd in de brochure 'Handelend optreden' (PIVOT-brochure, 's Gravenhage 1994). De resultaten van een institutioneel onderzoek worden beschreven in een Rapport Institutioneel Onderzoek (RIO). Een RIO is de contextbeschrijving van een beleidsterrein waarop overheidsorganen handelend optreden en omvat:

1. een historische schets van het beleidsterrein waarop het onderzoek betrekking heeft, inclusief:
  - de doelstellingen van de overheid op het beleidsterrein;
  - de overheidsorganen en overige actoren;

- de onderlinge relaties tussen de actoren;
  - de beleidsinstrumenten;
  - een beschrijving van het taakgebied waartoe het beleidsterrein behoort.
2. een overzicht van de handelingen die overheidsorganen verrichten of hebben verricht, inclusief:
- de looptijd van elke handeling (begin- en einddatum);
  - de grondslag (bron) van elke handeling;
  - het product van de handeling (indien bekend).

Zo mogelijk worden de handelingen thematisch of procedureel geordend, waardoor men de handelingen in hun context kan zien.

Een belangrijk begrip in het institutioneel onderzoek vormt de 'handeling'. Een handeling is een complex van activiteiten, gericht op het totstandbrengen van een product, dat een actor verricht ter vervulling van een taak of op grond van een bevoegdheid. Aangezien we niet alleen willen beschrijven wat de overheid moet doen maar ook wat zij daadwerkelijk doet, gebruiken we als bron voor het beschrijven van het handelen niet alleen officiële wet- en regelgeving en de daaruit voortvloeiende algemene maatregelen van bestuur, koninklijke besluiten, ministeriële regelingen en beschikkingen zoals instellings-, opheffings- en organisatiebesluiten als onderzoeksbron, maar ook jaarverslagen en jaaroverzichten, staatsalmanakken, memories van toelichting op de rijksbegroting en op bovengenoemde wetten, beleidsnota's, archieven en literatuur. Daarnaast vormen interviews met beleidsmedewerkers en andere deskundigen - in en buiten de overheid- op het beleidsterrein een bron van informatie.

Naast het begrip 'handeling' neemt het begrip 'actor' in het institutioneel onderzoek een belangrijke plaats in. 'Actor' volgens de PIVOT-methode wordt gedefinieerd als "een overheidsorgaan of een particuliere organisatie of persoon die een rol speelt op een beleidsterrein". Strekten de PIVOT-onderzoeken zich tot 1995 uit tot de handelingen van overheidsorganen in de strikte zin van het woord, in de Archiefwet 1995 wordt, gebaseerd op de Algemene wet bestuursrecht, onder 'overheidsorgaan' verstaan "organen van overheidsstichtingen, verenigingen en vennootschappen die, ook voor zover zij niet krachtens publiekrecht zijn ingesteld, toch met openbaar gezag zijn bekleed of waaraan toch één of meer overheidstaken zijn opgedragen en de daarvoor benodigde publiekrechtelijke bevoegdheden zijn toegekend". Het begrip 'overheidsorgaan' is hiermee aanzienlijk verbreed.

In de onderzoeksrapporten worden de handelingen van particuliere instellingen niet opgenomen. Wel wordt hun rol op het beleidsterrein beschreven. Op grond van het acquisitieprofiel van het Algemeen Rijksarchief wordt bepaald of de archieven van particuliere instellingen voor overbrenging in aanmerking komen.

### **3. De toepassingsmogelijkheden**

De resultaten van het institutioneel onderzoek, neergelegd in het RIO, worden daarna verwerkt in een wettelijk voorgeschreven selectie-instrument: de selectielijst, in PIVOT-termen het "basis selectiedocument" (BSD). De selectielijst is een lijst van handelingen die elk voorzien zijn van de waardering 'bewaren' of 'vernietigen'. De selectielijst volgt uit de beschrijving van het RIO. In overleg met de betreffende instelling(en) wordt aan de hand van deze selectielijst gezien welke gegevensbestanden voor 'de eeuwigheid' geselecteerd moeten worden en uiteindelijk overgebracht worden aan de Rijksarchiefdienst. De ontwerp se-

lectielijst wordt ter inzage gelegd bij verscheidene instanties en de zorgdrager(s) bied(t)(en) de ontwerp-selectielijst aan aan de minister van OCenW. De definitieve selectielijst wordt vastgesteld door de zorgdrager(s) in kwestie en de minister/staatssecretaris van OCenW.

Wanneer de inhaaloperatie eenmaal voltooid is, zijn we er nog niet. In de toekomst moet worden voorkomen dat nieuwe achterstanden ontstaan bij selectie en overbrenging van gegevensbestanden. Om de toepassingsmogelijkheden van het institutioneel onderzoek ook voor de toekomst te kunnen garanderen, is het daarom noodzakelijk om ontwikkelingen in taken, handelingen en organisatie van de overheid, alsmede de grondslag van die taken en handelingen bij te houden. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij de zorgdragers. Het RIO en het BSD kunnen gebruikt worden als basis voor de ontwikkeling van een structureel documentair informatieplan teneinde het beheer van de gegevensbestanden die de Rijksarchiefdienst na 20 jaar verwerft en het beheer van de gegevensbestanden bij de verantwoordelijke organen zelf te verbeteren.

Zo kan in samenwerking met de betreffende organen worden voorkomen, dat zich in de toekomst nieuwe, onbeheersbare stuwmeren van archief en andere gegevensbestanden zullen vormen.

#### **4. Volumevermindering archieven en vergroting opslagcapaciteit**

Ook op deze terreinen is PIVOT werkzaam. Volumevermindering kan voor bepaalde archieven worden bereikt door middel van substitutie: het overzetten van de informatie op een andere drager, bijvoorbeeld microfilm, microfiches en in de toekomst wellicht beeldplaat. Inmiddels is uitbreiding van de opslagcapaciteit met ca. 25 km. van bestaande depots in het Algemeen Rijksarchief gerealiseerd door de installatie van verrijdbare stellingen (compactus).

Gewapend met de opgedane ervaring zal PIVOT ook over deze kwesties de rijksorganen kunnen adviseren, die daarvan bij het moderne gegevensbeheer weer hun voordeel kunnen doen.

Algemeen Rijksarchief/PIVOT/Den Haag, juni 1995.

# Inhoudsopgave

<b>1 Verantwoording</b>	<b>94</b>
1.1 Doelstelling	94
1.2 Afbakening	94
1.3 Opbouw	105
1.4 Gebuikte afkortingen	116
<b>2 Actorenoverzicht</b>	<b>127</b>
2.1 Minister van Justitie	127
2.2 Minister van Defensie	127
2.3 Minister van Binnenlandse Zaken	127
2.4 Minister van Buitenlandse Zaken	127
2.5 Minister van Verkeer en Waterstaat	127
2.6 Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer	128
2.7 Commissaris van de Koningin	138
2.8 Hoofd van plaatselijke politie (tot 1994), de korpschef	138
<b>3 Ontwikkeling van het beleidsterrein op hoofdlijnen</b>	<b>149</b>
<b>4 Algemene Handelingen</b>	<b>1712</b>
4.1 Nationaal	1712
4.1.1 Beleidsontwikkeling en evaluatie	1712
4.1.2 Totstandkoming van wet- en regelgeving	1813
4.1.3 Verantwoording van beleid	1914
4.1.4 Internationaal beleid	2015
4.1.5 Informatieverstrekking	2015
4.1.6 Onderzoek	2116
4.1.7 Subsiëring	2116
4.2 Europese Unie	2116
4.2.1 Algemeen	2117
4.2.2 Raadsbesluiten	2217
4.2.3 Uitvoeringsbepalingen van de Europese Commissie	2318
4.2.4 Implementatie van Europese regelgeving	2419
<b>5 De periode 1890 – 1989</b>	<b>2521</b>
5.1 Inleiding	2521
5.1.1 Uitzonderingen op de verboden van de wapenwetgeving	2521
5.1.2 Wapenwettelijke bevoegdheidsdocumenten	2521
5.1.3 Uitvoering van de wapenwetgeving	2622
5.1.4 Beroep	2622
5.1.5 Toezicht en opsporing	2622
5.2 Handelingen	2622
5.2.1 Nadere verbodsbepalingen	2622
5.2.2. Legale omgang met wapens en munitie	2723
5.2.2.1 Uitzonderingen	2723
5.2.2.2. Wapenwettelijke bevoegdheidsdocumenten	2925
5.2.3 Beroep	3026
5.2.4 Uitvoering en administratie wapenwetgeving	3026
5.2.4.1 Aanwijzingen omtrent de uitvoering	3026
5.2.4.2 Administratie	3128
5.2.4.3 Kosten en vergoedingen	3228
5.2.4.4 Modellen	3229
5.2.5 Toezicht en opsporing	3430
<b>6 De periode na 1989</b>	<b>3531</b>
6.1 Inleiding	3531
6.1.1 Categorieën wapens en munitie	3531
6.1.2 Het vergunningenstelsel	3632

6.1.2.1 Vrijstellingen en ontheffingen	<a href="#">3632</a>
6.1.2.2 Erkenning	<a href="#">3733</a>
6.1.2.3 Consenten	<a href="#">3733</a>
6.1.2.4 Verloven	<a href="#">3834</a>
6.1.3 Uitvoering van de wet	<a href="#">3834</a>
6.1.4 Wapens binnen de openbare dienst	<a href="#">3835</a>
6.1.5 Toezicht en opsporing	<a href="#">3935</a>
6.2 Handelingen	<a href="#">3935</a>
6.2.1 Algemene bepalingen	<a href="#">3936</a>
6.2.2 Erkenningen	<a href="#">4339</a>
6.2.3 Bepalingen voor wapens en munitie van categorie I	<a href="#">4440</a>
6.2.4 Binnenkomen en uitgaan van wapens van de categorieën II en III	<a href="#">4541</a>
6.2.5 Vervoer van wapens en munitie van de categorieën II en III	<a href="#">4643</a>
6.2.6 Voorhanden hebben en dragen van wapens en munitie van de categorieën II, III en IV	<a href="#">4743</a>
6.2.7 Overdracht en verkrijging van wapens en munitie van de categorieën II, III en IV	<a href="#">4845</a>
6.2.8 Overige vrijstellingen	<a href="#">4945</a>
6.2.9 Krijgsmachtpersoneel	<a href="#">5046</a>
6.2.10 Buitenlandse politie en openbare dienst	<a href="#">5147</a>
6.2.11 Veiligheidseisen	<a href="#">5147</a>
6.2.12 Beroep	<a href="#">5148</a>
6.2.13 Bepalingen over de uitvoering van de wet	<a href="#">5248</a>
6.2.14 Toezicht en opsporing	<a href="#">5450</a>
6.2.15 Buitengewoon opsporingsambtenaren	<a href="#">5551</a>
6.2.16 Wet explosieven voor civiel gebruik (Stb. 1994, 552)	<a href="#">5552</a>
<b>7 Wet- en regelgeving wapens en munitie</b>	<a href="#">5753</a>
<b>8 Gebruikte literatuur</b>	<a href="#">5955</a>
<b>9 Noten</b>	<a href="#">6056</a>



# 1 Verantwoording

## 1.1 Doelstelling

Dit rapport institutioneel onderzoek (RIO) is mede het resultaat van het op 20 december 1990 gesloten convenant tussen de secretaris-generaal van het ministerie van Justitie en de algemene rijksarchivaris inzake de overdracht van de na 1940 gevormde archieven. In dit convenant zijn ondermeer afspraken gemaakt over het verrichten van institutioneel onderzoek naar de taakontwikkeling van het ministerie van Justitie. Dit RIO is de neerslag van het onderzoek dat in dit verband is gedaan naar het beleidsterrein wapens en munitie.

Het rapport institutioneel onderzoek beoogt inzicht te bieden in het beleidsterrein wapens en munitie zodat op verantwoorde wijze de algemene selectiecriteria kunnen worden toegepast op de handelingen van de actoren die op dit beleidsterrein actief zijn. Hierbij worden overigens niet alle actoren op dezelfde wijze beschreven. Alleen van de actoren die onder de Archiefwet vallen en behoren tot de rijks- of provinciale overheid, worden de handelingen uitgewerkt. Lagere overheden, zelfstandige bestuursorganen en private actoren zullen wanneer zij op het beleidsterrein actief zijn, beschreven worden in de context.

## 1.2 Afbakening

De afbakening van een beleidsterrein wordt in belangrijke mate bepaald door de doelstellingen waarop het handelen van de overheid op een bepaald terrein is gericht. In het geval van wapens en munitie is dit handelen vrijwel vanaf het begin gericht geweest op het beperken en tegengaan van de verspreiding van wapens en munitie in de Nederlandse samenleving. De belangrijkste overweging die hieraan ten grondslag ligt, is dat de proliferatie van wapens en munitie algemeen wordt gezien als een ernstige bedreiging voor de rechtsorde en veiligheid van de burger.

Om deze doelstelling te bereiken heeft de overheid in de loop van de afgelopen eeuw een instrumentarium ontwikkeld waarvan de belangrijkste bestanddelen worden gevormd door verboden enerzijds en instrumenten voor regulering anderzijds. Verreweg de meeste handelingen die in het kader van het institutioneel onderzoek zijn geformuleerd, hebben direct of indirect betrekking op het uitgebreide vergunningstelsel dat in het kader van deze regulering is ingericht.

De wettelijke basis voor dit instrumentarium van de overheid wordt gevormd door de successievelijke wapenwetten. Er is daarnaast ook nog wet- en regelgeving die raakvlakken heeft met het beleidsterrein wapens en munitie. Als de belangrijkste moeten worden beschouwd: de Jachtwet, de Politiewet, wetgeving met betrekking tot de krijgsmacht en de Wet gevaarlijke stoffen. Voor al deze wet- en regelgeving geldt echter dat wanneer het hier gaat om beleid met betrekking tot wapens en munitie, dit niet primair gebeurt in het kader van het beleid om de verspreiding van wapens en munitie te beperken en tegen te gaan.

Zo hebben bewapeningsvoorschriften en schietinstructies voor de politie meer te maken met de inrichting en het gewenste handelen van het politieapparaat. Deze handeling hoort derhalve thuis in het RIO over de politie<sup>1</sup>. Hetzelfde geldt voor de voorschriften die door de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij worden gegeven ten aanzien van vuurwapens die worden gebruikt bij de jacht. Deze handelingen zijn opgenomen in het RIO 'Flora en Fauna'.<sup>2</sup> Hetzelfde kan worden gezegd van de andere genoemde wetgeving. Omgekeerd bevat de wapenwetgeving ook bepalingen met betrekking tot de politie, de krijgsmacht en de jacht. Deze zijn echter niet voor niets opgenomen in de wapenwetgeving. Regels met betrekking tot de bewapening van personeel in dienst van de krijgsmacht bijvoorbeeld, hebben wel primair de bedoeling om de proliferatie van wapens, ook langs deze weg, binnen de perken te houden.

Een speciaal geval is de Wet explosieven voor civiel gebruik van 1994. Deze wet wordt beschouwd als een onderdeel van de wetsfamilie wapens en munitie<sup>3</sup> en heeft via artikel 2, lid 1 van de Wet wapens en munitie ook een directe verbinding met de wapenwetgeving. In dit artikel is bepaald dat voorwerpen als een wapen worden beschouwd wanneer zij bestemd zijn voor het treffen van personen of zaken door vuur of door middel van ontploffing, “*met uitzondering van explosieven voor civiel gebruik indien met betrekking tot deze explosieven erkenning is verleend overeenkomstig de Wet explosieven voor civiel gebruik*”. De Wet explosieven voor civiel gebruik bepaalt dus of een explosief al dan niet wordt beschouwd als een wapen in de zin van de Wet wapens en munitie, en dat is een essentieel onderdeel van de regelgeving met betrekking tot wapens en munitie.

Echter, het grootste deel van de Wet explosieven voor civiel gebruik heeft niet zozeer betrekking op het tegengaan van de verspreiding, maar op het reguleren van explosieven als een stof, die weliswaar gevaarlijk kan zijn, maar niet in algemene zin als onwenselijk wordt beschouwd. De actor van de handelingen die hun grondslag hebben in deze wet is ook niet de Minister van Justitie maar de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Gezien de relevantie van de procedure rond de erkenning ten behoeve van het gebruik van explosieven voor de Wet wapens en munitie, is er derhalve voor gekozen om alleen de handelingen met betrekking tot deze procedure op te nemen in dit RIO.

Voor wat betreft de afbakening in de tijd kan worden opgemerkt dat hoewel de onderzoeken in het kader van PIVOT formeel beginnen in 1945, het vaak blijkt dat oudere wet- en regelgeving voor de jaren na 1945 relevant is. Bij de wapenwetgeving is dit in zeer sterke mate het geval. De Wapenwet van 1890 werd pas in 1989 vervangen door nieuwe wetgeving. Het onderzoek loopt dan ook feitelijk vanaf 1890. Als einde is gekozen voor 1997 omdat in dat jaar de laatste ingrijpende wijziging van de Wet wapens en munitie van kracht is geworden.

### 1.3 Opbouw

Na enkele inleidende opmerkingen in dit hoofdstuk zal in de volgende hoofdstukken eerst een overzicht van alle actoren en van de algemene historische ontwikkeling van het beleidsterrein worden gegeven. Daarna volgen drie hoofdstukken waarin elk een groep handelingen is beschreven. Om te beginnen zijn dat de zogenaamde algemene handelingen, gevolgd door twee hoofdstukken waarin de handelingen van de periode voor 1989 en van de periode daarna zijn beschreven. Elk van deze hoofdstukken begint met een inleiding waarin een algemene beschrijving van het vergunningstelsel en de daarbij behorende procedures wordt gegeven.

Er is gekozen voor het in verschillende hoofdstukken plaatsen van de handelingen van voor 1989 en van na dat jaar omdat 1989 een cesuur vormt in de wapenwetgeving. Met de in dat jaar in werking getreden Wet wapens en munitie werd de systematiek van de wapenwetgeving op een aantal punten behoorlijk gewijzigd, zodat een koppeling van de hieruit voortvloeiende handelingen aan de oude wetgeving geforceerd zou moeten worden, iets wat de overzichtelijkheid niet ten goede zou zijn gekomen.

De handelingen worden beschreven in een handelingenblok, dat er als volgt uitziet:

- |                  |  |
|------------------|--|
| <b>(n.)</b>      | Dit is het volgnummer van de handeling en is daarmee uniek voor deze handeling. Het volgnummer zal ook terugkomen in het Basisselectiedocument (BSD).  |
| <b>Actor</b>     | Het orgaan dat formeel verantwoordelijk is voor de uitvoering van de handeling. Wanneer meerdere organen dezelfde handeling verrichten worden zij onder elkaar gezet, eventueel met periodisering. |
| <b>Handeling</b> | Een complex van activiteiten dat een actor verricht ter vervulling van een taak of op  |

grond van een bevoegdheid. In de praktijk komt een handeling meestal overeen met een procedure of een werkproces, waarbij de verschillende stappen binnen de procedure of het proces kunnen worden beschouwd als activiteiten.

<b>Periode</b>	De periode waarin de handeling is verricht. Wanneer er geen eindjaar wordt genoemd betekent dit dat de handeling nog steeds wordt verricht
<b>Grondslag</b>	De wettelijke basis op grond waarvan de actor de handeling verricht. Wanneer er geen wettelijke grondslag voor een handeling bestaat, kan de bron worden genoemd waarin de betreffende handeling staat vermeld (bijvoorbeeld een rondschriven van de minister of een jaarverslag)
<b>Produkt</b>	Hiermee wordt het formele eindproduct bedoeld waarin een handeling resulteert, of zou moeten resulteren. Vaak gaat het hier om nadere regelgeving in de vorm van een besluit of een beschikking. De opsomming van de producten van een handeling zal niet altijd compleet (kunnen) zijn. Vaak ook wordt volstaan met een algemene aanduiding (bijvoorbeeld: beschikkingen)
<b>Opmerking</b>	Hier wordt eventueel aanvullende informatie verstrekt wanneer dit voor de begrijpelijkheid van de geformuleerde handeling noodzakelijk is.

Ten aanzien van de wijze waarop de grondslag van de handelingen uit de periode na 1989 zijn vermeld moet nog het volgende worden opgemerkt. De Wet wapens en munitie uit 1986, waarin de meeste van deze handelingen hun grondslag hebben, is in 1995 vrij ingrijpend gewijzigd. Deze wijziging is vervolgens per 1 januari 1997 in werking getreden. De nieuwe wetstekst was echter niet aangemeld bij de Europese Commissie. Om alsnog aan deze verplichting te kunnen voldoen werd dezelfde tekst nogmaals in het Staatsblad geplaatst waarna de gewijzigde Wet wapens en munitie op 11 juli 1997 nogmaals in werking trad. Gezien het feit dat de periode tussen het in werking treden van de wijziging uit 1995 en het in werking treden van de alsnog aangemelde wet zeer kort is, en dat deze laatste wetstekst bovendien wordt aangeduid als een nieuwe wet, is ervoor gekozen om de wetswijziging van 1995 bij het noteren van de grondslagen buiten beschouwing te laten

## 1.4 Gebuikte afkortingen

AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
BSD	Basiselectiedocument
CWM	Circulaire wapens en munitie
KB	Koninklijk Besluit
PIVOT	Project invoering verkorting overbrengingstermijn
Stb.	Staatsblad
Stcrt.	Staatscourant
TK	Tweede Kamer
VROM	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
WODC	Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum
WWM	Wet wapens en munitie

## **2 Actorenoverzicht**

### **2.1 Minister van Justitie**

Het ministerie van Justitie houdt zich op het beleidsterrein wapens en munitie primair bezig met het stellen van nadere regels en het geven van aanwijzingen en voorschriften betreffende de uitvoering van de wetgeving en de wijze waarop toezicht moet worden gehouden en strafbare feiten worden opgespoord. Daarnaast heeft het ministerie in een aantal gevallen ook een directe rol bij de uitvoering van de wetgeving. Het gaat hier vooral om het verlenen van de bevoegdheid voor het omgaan met wapens en munitie waarbij een relatief hoge uitzondering wordt gemaakt. Hierbij moet concreet worden gedacht aan het verlenen en intrekken van vrijstellingen, ontheffingen en erkenningen. De Minister is tevens administratief beroepsorgaan voor burgers die het met een beschikking van een lager orgaan niet eens zijn. Doorgaans gaat het hier om de intrekking of weigering van een wapenverlof.

Na 1997 is de rol van de Minister van Justitie op dit vlak overigens kleiner geworden doordat een aantal uitvoerende taken toen zijn overgedragen aan de korpschefs. Sinds 1945 was Afdeling Politie, Bureau Juridische Zaken, en vanaf 1957 Directie Politie, Stafbureau Juridische Zaken (daarbinnen vanaf 1977 onderafdeling bijzondere wetten) het organisatieonderdeel dat zich bezig hield met het beleidsterrein wapens en munitie. Anno 1999 is dit Afdeling Individuele Beleidsbeslissingen van de Directie Bestuurszaken.

### **2.2 Minister van Defensie**

De minister van Defensie treedt op als actor voorzover het gaat om het bepalen voor welke personen die deel uitmaken of werkzaam zijn voor de krijgsmacht, bepalingen van de wapenwetgeving niet van toepassing zijn. Ook voorschriften voor de niet-Nederlandse krijgsmacht worden door de minister van Defensie gegeven.

### **2.3 Minister van Binnenlandse Zaken**

De minister van Binnenlandse Zaken treedt op als actor voorzover het gaat om het bepalen voor welke personen die deel uitmaken of werkzaam zijn voor de politie bepalingen van de wapenwetgeving niet van toepassing zijn.

### **2.4 Minister van Buitenlandse Zaken**

De Minister van Buitenlandse Zaken is actor voorzover het gaat om het uitvoeren van wapens en munitie. In deze gevallen dient het land van bestemming door de Minister te worden goedgekeurd

### **2.5 Minister van Verkeer en Waterstaat**

De Minister van Verkeer en Waterstaat is actor op gebied van wapens en munitie wanneer het gaat om het aanwijzen van ambtenaren van de Vaarwegmarkeringdienst en Zeeverkeersambtenaren die een vrijstelling krijgen voor het gebruik van bepaalde noodsignaalmiddelen.

### **2.6 Minister van Economische Zaken**

De Minister van Economische Zaken verleent ingevolge de Wet explosieven voor civiel gebruik erkenningen voor het vervaardigen, opslaan, gebruiken, overbrengen of verhandelen van explosieven ten behoeve van een mijnonderneming.

### **2.7 Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer**

De Minister van VROM is de primair verantwoordelijke voor het beleid ten aanzien van explosieven voor civiel gebruik

## **2.8 Commissaris van de Koningin**

De Commissaris van de Koningin verleent wapenwettelijke bevoegdheidsdocumenten wanneer een minder hoge uitzondering wordt gemaakt. Bovendien kan hij fungeren als instantie van beroep tegen beslissingen die door het hoofd van de plaatselijke politie zijn genomen. Na het in werking treden van de wijziging van de Wet wapens en munitie in 1997 heeft de Commissaris van de Koningin geen rol meer op het beleidsterrein. Deze rol wordt grotendeels overgenomen door de korpschef.

## **2.9 Hoofd van plaatselijke politie (tot 1994), de korpschef**

Met het hoofd van plaatselijke politie wordt bedoeld de hoofdcommissaris of de commissaris van politie in een gemeente. In gemeenten waar deze functionarissen niet zijn, fungeert de burgemeester als hoofd van plaatselijke politie. Met de invoering van de Politiewet 1993 is niet langer sprake van het hoofd van plaatselijke politie, maar van de korpschef. De korpschef heeft na de wijziging van de Wet wapens en munitie 1995 bovendien een grotere rol op het beleidsterrein dan voorheen omdat hij ook de uitvoerende taken krijgt opgedragen die voordien door de Commissaris van de Koningin en de Minister van Justitie werden verricht. De korpschef is daarmee na 1997 feitelijk grotendeels verantwoordelijk voor de uitvoering van de wapenwetgeving in zijn regio.

### 3 Ontwikkeling van het beleidsterrein op hoofdlijnen

De schets van de historische ontwikkeling van het beleidsterrein wapens en munitie moet reeds beginnen in de vorige eeuw. In 1890 kwam de Wapenwet tot stand, die bijna een eeuw (tot 1989) van kracht zou blijven. De aanzet tot het wetsvoorstel was dat het in 1886 in werking getreden nieuwe Wetboek van Strafrecht geen bepalingen bevatte op het vlak van wapens. De voordien geldende wet- en regelgeving ten aanzien van wapens, twee decreten die nog stamden uit de Franse tijd, te weten de Déclaration du Roi van 23 maart 1728 en het Decreet van de 2<sup>e</sup> Nivôse an XIV<sup>4</sup>, kwamen bij de invoering van het Wetboek van Strafrecht te vervallen.

Met de Wapenwet werd het dragen van bepaalde wapens op publieke plaatsen verboden, tenzij hiervoor een ontheffing of een machtiging was verkregen. De wet was niet duidelijk tot welke wapens zich het daagverbod precies uitstreckte. In artikel 1 werd een opsomming van wapens gegeven: “geweren, karabijnen, revolvers, pistolen, en andere vuurwapenen, windroeren, dolken, dolkmessen, sabels, degens, degenstokken, priemstokken, wapenstokken en diergelijke voorwerpen.” In reactie op vragen uit de Kamer stelde de Minister van Justitie dat het aan de rechter was om te bepalen in hoeverre bepaalde niet in de wet genoemde voorwerpen als wapen in de zin der wet moesten worden aangemerkt.<sup>5</sup>

De Wapenwet van 1890 betekende een eerste, doch aarzelende, stap op weg naar een vergaande reglementering van het wapenbezit in Nederland. Hoewel het wetsvoorstel, gemeten aan de huidige stand van zaken, zeer terughoudend was, werd het toen door een deel van de Tweede Kamer gezien als een inbreuk op de vrijheid van het individu. In de ogen van deze critici werd “een grote last aan den rustigen burger opgelegd en zelfverdediging belemmerd.”<sup>6</sup> Een argument dat in de loop van deze eeuw overigens steeds minder werd gehoord.

Na de Eerste Wereldoorlog werd de Wapenwet als ontoereikend ervaren. Ondermeer als gevolg van het feit dat gedemobiliseerde Duitse soldaten hun wapens in Nederland van de hand deden om voedsel te kopen, dreigde de verspreiding van met name vuurwapens onder de Nederlandse bevolking, in de ogen van de overheid onaanvaardbare proporties aan te nemen. In een deel van Nederland was toen de staat van beleg ingesteld, in het kader waarvan een Militaire wapenverordening gold. Nieuw was daarbij dat in deze verordening ook bepalingen ten aanzien van de invoer van wapens en munitie waren opgenomen.<sup>7</sup>

De richting die met de Militaire Verordening was ingeslagen werd met Vuurwapenwet van 1919 voortgezet. De wet had tot doel “de verspreiding van vuurwapenen onder de bevolking [...] in het algemeen belang aan zekere beperkingen en zeker toezicht” te onderwerpen. “Invoer, uitvoer, doorvoer en vervoer van vuurwapenen dienen door het centraal gezag te kunnen worden verboden, behoudens mogelijkheid van ontheffing van zoodanig verbod.” Aldus de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel. De Vuurwapenwet was hiermee primair gericht op het aan banden leggen van de handel in vuurwapens. De legale handel diende voorbehouden te zijn aan die handelaren aan wie daartoe een algemene machtiging was verleend.

Vanaf 1919 was zo het dragen, invoeren, uitvoeren, doorvoeren en vervoeren van wapens en munitie aan beperkingen gebonden. Het voorhanden hebben van wapens en munitie was, op zeer gevaarlijke wapens als handgranaten en machinegeweren na, echter nog steeds ongereguleerd. Dit was overigens al bij de behandeling van het wetsvoorstel in 1919 een punt van kritiek geweest. De Vuurwapenwet bood namelijk één mogelijkheid om het wapenbezit aan te pakken: het hoofd van de plaatselijke politie kon het bevel geven om vuurwapens en munitie in bewaring te geven. Pas wanneer aan dit bevel geen gehoor werd gegeven was men strafbaar. De sociaal-democraten in de Tweede Kamer vonden mede gezien dit onderdeel, het systeem van het wetsvoorstel verkeerd omdat het willekeur in de hand kon werken.<sup>8</sup> Met een belangrijke wijziging van de Vuurwapenwet in 1932 werd

de wet op dit punt aangescherpt. Vanaf dat moment was ook het voorhanden hebben, vervaardigen, herstellen van meer gangbare wapens strafbaar.

Tijdens de Tweede Wereldoorlog werd de bestaande wapenwetgeving door het Duitse gezag vervangen door een Wapenverordening waarin de bestaande Nederlandse wapenwetten waren samengevoegd. Kort na de bevrijding was een Wapenverordening Militair Gezag van kracht die per 1 december 1945 werd ingetrokken, waarna de oude wapenwetgeving weer in werking trad.<sup>9</sup>

In 1965 trad de Wet tot wering van ongewenste handwapenen in werking. De aanleiding van het wetsvoorstel was de constatering van een verontrustende toename van het bezit van slag- en steekwapens, met name stiletto's. Vandaar dat de wet ook wel bekend staat als de "Stiletto-wet". Alle gedragingen met betrekking tot de in de wet genoemde slag- en steekwapens, werden verboden. Deze "*nutteloze, hoogst gevaarlijke en voor de rechtsorde onaanvaardbare*" wapens dienden volgens de Minister van Justitie radicaal uit de burgerlijke samenleving te worden gebannen.<sup>10</sup> Een ontheffing van de verboden van de wet was dan ook slechts in zeer uitzonderlijke gevallen mogelijk (ten behoeve van wetenschap en onderwijs of voor verzameldoeleinden). De Stiletto-wet werd gezien als een tijdelijke voorziening en had derhalve slechts een werkingsduur van vijf jaar. Het wachten was ondertussen op een algehele herziening van de wapenwetgeving die toen binnen afzienbare termijn werd voorzien.

In 1970 werd het tijdelijke karakter van de Wet tot wering van ongewenste handwapenen echter opgeheven omdat de geplande herziening van de wapenwetgeving nog enige tijd op zich zou laten wachten. De belangrijkste oorzaak hiervan was dat het wapenvraagstuk inmiddels meer in een internationale context werd geplaatst. Geconstateerd werd dat het tegengaan van de verspreiding van wapens en munitie onder de Nederlandse bevolking ernstig werd belemmerd door de liberalere wetgeving in de omliggende landen, met name in België. Een probleem dat des te nijpender zou worden na het wegvallen van de grenscontrole in de Beneluxlanden. In de Benelux-overeenkomst inzake wapens en munitie van 1970 namen deze landen zich dan ook voor het probleem van grensoverschrijdend wapenverkeer aan te pakken door een harmonisatie van de wapenwetgeving.

In Nederland werd in 1977 met het voorstel voor de Wet wapens en munitie een begin gemaakt met de omzetting van de afspraken van de Benelux-overeenkomst. In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel werd merkwaardig genoeg geconstateerd dat de geldende wapenwetgeving in grote lijnen nog uitstekend functioneerde: de legale handel in, en het legale bezit van wapens was goed geregeld. Dat de illegale handel desondanks welig tierde kwam behalve door het wegvallen van de grenscontrole met België, vooral door een gebrek aan toezicht en opsporing. De regering wilde daarom met name de bevoegdheden van de opsporingsambtenaren uitbreiden.<sup>11</sup> De discussie in de Kamer spitste zich vervolgens vooral toe op de vraag of dit al dan niet wenselijk was. Geheel in overeenstemming met de tijdgeest speelde daarbij de kwestie van de integriteit van de persoonlijke levenssfeer een belangrijke rol.<sup>12</sup> Al met al ging aan de invoering van de wet een zware parlementaire worsteling vooraf, die er mede voor heeft gezorgd dat de invoering meer dan tien jaar op zich heeft laten wachten. De nieuwe Wet wapens en munitie werd uiteindelijk in 1986 vastgesteld en trad in 1989 in werking.

In grote lijnen volgde de Wet wapens munitie de systematiek van de oude wetgeving. Een belangrijk nieuw element betrof de indeling van wapens en munitie in verschillende categorieën. Deze indeling was een uitvloeisel van de Benelux-overeenkomst, waar dit systeem al eerder was toegepast. De indeling in categorieën drukt niet, zoals bijvoorbeeld bij het onderscheid tussen harddrugs en softdrugs het geval is, de overwegingen inzake de strafrechtelijke handhaving uit, maar dient een administratief doel. Met een categorie wordt in de WWM aangegeven welke wapenwettelijke bevoegdheidsbescheiden verkregen kunnen worden.<sup>13</sup>

De internationale ontwikkeling bleef ondertussen ook na 1989 het beleid ten aanzien van wapens en munitie voor een belangrijk deel bepalen. Nadat de harmonisatie van de wapenwetgeving in Beneluxverband, mede doordat België het verdrag nooit bekrachtigde, was vastgelopen, werd deze ontwikkeling in de jaren negentig voortgezet in Europees verband.<sup>14</sup> Reeds in 1985 maakte Nederland met een aantal andere Europese landen in het kader van het Schengen-akkoord afspraken over de

harmonisatie van de wapenwetgeving en de verbetering van de gegevensuitwisseling. Als uitvloeisel van de Richtlijn van de Europese Gemeenschappen inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens (1991) werd de invoering van Europese vuurwapenpas in de Wet wapens en munitie opgenomen, alsmede de plicht van de lid-staten om elkaar op de hoogte te stellen van de uitvoer en invoer van wapens en munitie.

De Wet wapens en munitie heeft vanaf het begin blootgestaan aan de nodige kritiek. Reeds in 1991 verscheen een rapport waarin werd geklaagd over de complexiteit van de wapenwetgeving.<sup>15</sup> Zo werd de indeling van wapens in categorieën als ingewikkeld ervaren omdat daarmee geen wezensgelijkenis tussen wapens, noch een direct verband met de strafmaat tot uitdrukking kwam. Bovendien was het hele stelsel van onheffingen en vergunningen nogal ondoorzichtig. Dit had twee oorzaken. In de eerste plaats waren in het vergunningenstelsel drie verlenende partijen actief: de Minister van Justitie, de Commissaris van de Koningin en de korpschef. Daarnaast was er het feit dat de regelgeving ten aanzien van wapens en munitie verspreid was over de Wet wapens en munitie de daaronder hangende lagere regelgeving (het Besluit wapens en munitie en de Regeling wapens en munitie).

Vandaar dat reeds na een aantal jaren de Wet wapens en munitie werd herzien ten einde haar te stroomlijnen. De belangrijkste wijzigingen betroffen de hierboven genoemde punten van kritiek. De korpschef werd op een enkele uitzondering na de verlener van alle wapenwettelijke bevoegheidsdocumenten. Daarnaast werd het Besluit Wapens en Munitie ingetrokken en de daarin vervatte bepalingen overgeheveld naar de Wet en de Regeling.<sup>16</sup> Deze wijziging werd op 1 januari 1997 van kracht. Er was echter verzuimd deze wijziging bij de Europese Commissie te melden, wat aan het licht kwam na het zogenaamde Securitel-arrest. Vandaar dat dezelfde wet via een versnelde procedure opnieuw werd vastgesteld en op 1 juni van datzelfde jaar opnieuw in werking trad.



## 4 Algemene Handelingen

Op 24 januari 1998 is een lijst met algemene handelingen vastgesteld door de Rijksarchiefdienst. Deze lijst bevat handelingen die op elk beleidsterrein voorkomen, maar geen grondslag hebben in de specifieke wet- en regelgeving van het beleidsterrein, noch in de overige wet- en regelgeving. Hierbij valt te denken aan handelingen die voortvloeien uit de Grondwet of uit het Reglement van de Eerste Kamer. Ook handelingen die op elk beleidsterrein kunnen voorkomen, maar telkens hun grondslag vinden in de voor het desbetreffende beleidsterrein specifieke wet- en regelgeving (zogenaamde standaard handelingen) zijn opgenomen in de lijst. In dit verband moet bijvoorbeeld worden gedacht aan een handeling als: het voorbereiden van wetten, algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen.

Om te voorkomen dat handelingen van het hier beschreven type worden vergeten, en daarmee dus ook niet zouden worden gewaardeerd, is besloten om ze standaard in elk Rapport Institutioneel Onderzoek op te nemen. In een later stadium zijn aan de oorspronkelijke lijst handelingen toegevoegd met betrekking tot het tot stand komen van Europese richtlijnen en het omzetten daarvan in Nederlandse regelgeving. Ook deze handelingen worden standaard opgenomen.

### 4.1 Nationaal

#### 4.1.1 Beleidsontwikkeling en evaluatie

(1.)

Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het voorbereiden, mede-vaststellen, coördineren en evalueren van het beleid betreffende wapens en munitie
Periode	1945 -
Product	beleidsnota's, beleidsnotities, rapporten, adviezen, evaluaties
Opmerking	De eigenlijke vaststelling van het beleid vindt plaats in de ministerraad. Onder deze handeling valt ook: <ul style="list-style-type: none"><li>- het voeren van overleg met andere betrokken actoren op het beleidsterrein</li><li>- het voorbereiden van een standpunt ter inbrenging in de Ministerraadsvergaderingen voor beraad en besluitvorming betreffende het beleidsterrein</li><li>- het voeren van overleg met en het leveren van bijdragen aan het overleg met het Staathoofd betreffende het beleidsterrein</li><li>- het voorbereiden van de Memorie van Toelichting op de Rijksbegroting betreffende het beleidsterrein; handeling die hierop betrekking hebben zijn geformuleerd in het BSD 'Per Slot van Rijksrekening' (handelingen 5, 177 en 183)</li><li>- het toetsen van de uitvoering van het beleid (evaluatie)</li><li>- het leveren van commentaar op de recht- en doelmatigheidscontroles van de Algemene Rekenkamer op het beleidsterrein; zie hierover bovendien de handelingen 295, 357 en 374 van 'Per Slot van Rijksrekening'.</li><li>- het aan een externe adviescommissie verzoeken om advies betreffende het beleidsterrein</li><li>- het informeren (voorlichten) van het Kabinet van de Koningin over ontwikkelingen op het beleidsterrein</li><li>- het voorbereiden en vaststellen van het voorlichtingsbeleid (voorlichting als beleidsinstrument)</li></ul>

#### 4.1.2 Totstandkoming van wet- en regelgeving

(2.)

Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het voorbereiden van de wijziging en intrekking van de Wapenwet
Periode	1945 -
Grondslag	
Product	<ul style="list-style-type: none"><li>- Wet van 4 mei 1954, houdende wijziging van boetemaxima in het Wetboek van Strafrecht en in enkele andere wetten (Stb. 1954, 169)</li><li>- Jachtwet (Stb. 1954, 523)</li><li>- Wet van 22 mei 1958, houdende wijziging van de bepalingen betreffende verbeurdverklaring en inbeslagneming (Stb. 1958, 296)</li><li>- Wet van 8 april 1976 tot vaststelling van de hoofdstukken 2, 3, 4 en 5 van de invoeringswet Boek 2 nieuw B.W. (Stb. 1976, 229)</li><li>- Wet van 23 juni 1976, houdende vaststelling van algemene bepalingen omtrent de strafbaarheid van rechtspersonen (Stb. 1976, 377)</li><li>- Wet indeling geldboetecategorieën (Stb. 1984, 91)</li><li>- Wet wapens en munitie (Stb. 1986, 41)</li></ul>

Opmerking

(3.)

Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het voorbereiden van de wijziging en intrekking van de Vuurwapenwet
Periode	1945 -
Grondslag	
Product	<ul style="list-style-type: none"><li>- Wet van 4 mei 1954, houdende wijziging van boetemaxima in het Wetboek van Strafrecht en in enkele andere wetten (Stb. 1954, 169)</li><li>- Jachtwet (Stb. 1954, 523)</li><li>- Wet van 22 mei 1958, houdende wijziging van de bepalingen betreffende verbeurdverklaring en inbeslagneming (Stb. 1958, 296)</li><li>- Wet van 20 november 1963, houdende wijziging van enige artikelen van het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering, de Wet op de rechterlijke organisatie en het beleid der justitie, de Wet tot invoering van het Wetboek van Strafvordering, de Beginselenwet gevangeniswezen, de Wegenverkeerswet, de Vuurwapenwet 1919, de Jachtwet, de Veewet en de Kieswet (Stb. 1963, 485)</li><li>- Wet van 24 juni 1970, houdende wijziging Wapenwetgeving (Stb. 1970, 284)</li><li>- Aanpassingswet besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid (Stb. 1971, 287)</li><li>- Wet van 5 juli 1972, houdende wijziging van enige artikelen van [...], de Vuurwapenwet 1919, [...] (Stb. 1972, 391)</li><li>- Wet indeling geldboetecategorieën (Stb. 1984, 91)</li><li>- Wet wapens en munitie (Stb. 1986, 41)</li></ul>

Opmerking

(4.)

Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van de Wet tot wering van ongewenste handwapenen
Periode	1945 -
Grondslag	
Product	<ul style="list-style-type: none"><li>- Wet tot wering van ongewenste handwapenen (Stb. 1965, 141)</li><li>- Wet van 24 juni 1970, houdende wijziging Wapenwetgeving (Stb. 1970, 284)</li><li>- Aanpassingswet besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid (Stb. 1971, 287)</li></ul>

- Wet van 23 juni 1976, houdende vaststelling van algemene bepalingen omtrent de strafbaarheid van rechtspersonen (Stb. 1976, 377)
- Wet indeling geldboetecategorieën (Stb. 1984, 91)
- Wet wapens en munitie (Stb. 1986, 41)

Opmerking

(5.)

Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van de Wet wapens en munitie
Periode	1945 -
Grondslag	
Product	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Wet wapens en munitie (Stb. 1986, 41)</li> <li>- Wet van 4 juni 1992, houdende aanpassing van een aantal wetten aan de eerste tranche van de Algemene wet bestuursrecht (Stb. 1992, 422)</li> <li>- Wet van 10 december 1992 tot wijziging van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen en enkele andere wetten (aanpassing aan de voltooiing van de interne markt) (Stb. 1992, 658)</li> <li>- Besluit van 6 juli 1993 houdende aanpassing van een aantal algemene maatregelen van bestuur aan de Algemene Wet bestuursrecht (Ministerie van Justitie) (Stb. 1993, 399)</li> <li>- Wet van 27 januari 1994, houdende aanpassing van de Wet wapens en munitie aan de richtlijn van 18 juni 1991 van de Raad van de Europese Gemeenschappen inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens (Stb. 1994, 84)</li> <li>- Wet van 7 juli 1994, houdende vaststelling van de Wet explosieven voor civiel gebruik (Stb. 1994, 552)</li> <li>- Wet van 22 juni 1994 tot wijziging van binnentredingsbepalingen (Stb. 1994, 573)</li> <li>- Invoeringswet Douanewet (Stb. 1995, 554)</li> <li>- Wet van 16 november 1995 tot herziening van de Wet wapens en munitie (Stb. 1995, 579)</li> <li>- Wet wapens en munitie 1997 (Stb. 1997, 292)</li> <li>- Aanpassingswet derde tranche Awb II (Stb. 1997, 580)</li> </ul>

Opmerking

#### 4.1.3 Verantwoording van beleid

(6.)

Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het opstellen van periodieke verslagen
Periode	1945 -
Grondslag	
Product	series jaarverslagen, kwartaalverslagen, maandverslagen
Opmerking	Het betreft hier ook de verslaglegging waarvoor geen grondslag kan worden aangewezen in de voor het beleidsterrein specifieke wet- en regelgeving. Bij de selectie dient rekening te worden met het feit dat jaarverslagen vaak een samenvatting geven van de verslagen die betrekking hebben op een kortere periode. Alleen het 'hoogste niveau' moet worden bewaard.

(7.)

Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het beantwoorden van Kamervragen en het anderszins op verzoek incidenteel

informereren van leden van of commissies uit de Kamers der Staten Generaal betreffende wapens en munitie  
Periode 1945 -  
Grondslag  
Product brieven, notities

(8.)  
Actor Minister van Justitie  
Handeling Het informeren van de Commissies voor de Verzoekschriften en andere tot onderzoeken van klachten bevoegde commissies uit de Kamers der Staten Generaal en de Nationale Ombudsman naar aanleiding van klachten over de uitvoering of de gevolgen van het beleid betreffende wapens en munitie

Periode 1945 -  
Grondslag  
Product brieven, notities

(9.)  
Actor Minister van Justitie  
Handeling Het beslissen op bezwaarschriften naar aanleiding van beschikkingen betreffende wapens en munitie en het voeren van verweer in beroepsschriftprocedures voor administratief rechterlijke organen

Periode 1945 -  
Grondslag  
Product beschikkingen, verweerschriften  
Opmerking In de wapenwetgeving zelf heeft de Minister van Justitie ook de taak om beroepschriften in behandeling te nemen, maar dan maakt het onderdeel uit van de gewone procedure die gevolgd wordt bij het verlenen van een vergunning, meestal door een lagere instantie (vroeger de CvK, nu de korpschef). Hier worden bijvoorbeeld bezwaarschriften op basis van Algemene wet bestuursrecht bedoeld tegen bijvoorbeeld de weigering of intrekking van een ontheffing door de Minister van Justitie (de WWM kent zelf geen beroepsprocedure tegen dergelijke beslissingen).

#### 4.1.4 Internationaal beleid

(10.)  
Actor Minister van Justitie  
Handeling Het mede-voorbereiden van het vaststellen, wijzigen en intrekken van internationale regelingen betreffende wapens en munitie en het presenteren van Nederlandse standpunten in intergouvernementele organisaties

Periode 1945 -  
Grondslag  
Product internationale regelingen, nota's, notities, rapporten

#### 4.1.5 Informatieverstrekking

(11.)  
Actor Minister van Justitie  
Handeling Het beantwoorden van vragen van individuele burgers, bedrijven en instellingen betreffende wapens en munitie

Periode 1945 -  
Grondslag

Product	brieven, notities
(12.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het uitvoeren van voorlichtingsactiviteiten op het terrein van wapens en munitie
Periode	1945 -
Grondslag	
Product	voorlichtingsmateriaal
Opmerking	Zie voor het voorbereiden en vaststellen van het voorlichtingsbeleid (voorlichting als beleidsinstrument) handeling 1.

#### 4.1.6 Onderzoek

(13.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het voorbereiden van intern (wetenschappelijk) onderzoek en het vaststellen van onderzoeksrapporten betreffende wapens en munitie
Periode	1945 -
Grondslag	
Product	nota's, notities, onderzoeksrapporten

(14.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het voorbereiden en begeleiden van extern (wetenschappelijk) onderzoek betreffende wapens en munitie
Periode	1945 -
Grondslag	
Product	nota's, notities

#### 4.1.7 Subsidiëring

(15.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het verstrekken van subsidies aan personen, bedrijven en instellingen die actief zijn op het beleidsterrein wapens en munitie
Periode	1945 -
Grondslag	
Product	beschikkingen

## 4.2 Europese Unie

### 4.2.1 Algemeen

(16.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het detacheren/benoemen van ambtenaren bij de Nederlandse Permanente Vertegenwoordiging bij de EG
Periode	1958 -
Product	besluit

#### 4.2.2 Raadsbesluiten

(17.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het voorbereiden van bijdragen aan werkgroepen van de Europese Commissie inzake wapens en munitie  
Periode 1958 -  
Opmerking Onder deze handeling valt ook het opstellen van verslagen over de geleverde inbreng in de werkgroepen

(18.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het opstellen van concept-informatiefiches over voorstellen, mededelingen en Groenboeken van de Europese Commissie op het gebied van wapens en munitie  
Periode 1989 -  
Product concept-fiches  
Opmerking De interdepartementale WBCN stelt de informatiefiches vast. De handeling hiervoor is opgenomen in het concept-RIO 'Gedane Buitenlandse Zaken'.

(19.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het voorbereiden van vergaderingen van Raadswerkgroepen met betrekking tot wapens en munitie  
Periode 1958 -  
Opmerking

- Als onderdeel van de departementale standpuntbepaling kan overleg kan overleg worden gevoerd met maatschappelijke groeperingen, zoals het georganiseerde bedrijfsleven.
- De handeling leidt in het eerstverantwoordelijke ministerie met name tot instructies; bij de overige betrokken ministeries tot departementale standpunten
- Onder deze handeling valt ook het opstellen van verslagen van vergaderingen van Raadswerkgroepen

(20.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het voorbereiden van vergaderingen van ad hoc groepen Raden/Attachés met betrekking tot wapens en munitie  
Periode 1958 -  
Opmerking

- Als onderdeel van de departementale standpuntbepaling kan overleg kan overleg worden gevoerd met maatschappelijke groeperingen, zoals het georganiseerde bedrijfsleven.
- De handeling leidt in het eerstverantwoordelijke ministerie met name tot instructies; bij de overige betrokken ministeries tot departementale standpunten
- Onder deze handeling valt ook het opstellen van verslagen van vergaderingen van Raden/Attachés

(21.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het voorbereiden van vergaderingen van het Coreper met betrekking tot wapens en munitie  
Periode 1958 -  
Opmerking Als onderdeel van de departementale standpuntbepaling kan overleg gevoerd worden met maatschappelijke groeperingen, zoals het georganiseerde bedrijfsleven. De instructies voor de Nederlandse vertegenwoordiger in het Coreper (de PV)

worden vastgesteld in interdepartementaal overleg onder leiding van Buitenlandse Zaken.

De handeling leidt bij het eerstverantwoordelijke ministerie met name tot concept-instructies; bij de overige betrokken ministeries tot departementale standpunten  
Onder deze handeling valt ook het opstellen van verslagen van de vergaderingen van het Coreper

(22.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het voorbereiden van vergaderingen van ad hoc High Level groepen met betrekking tot wapens en munitie  
Periode 1958 -  
Opmerking - Als onderdeel van de departementale standpuntbepaling kan overleg kan overleg worden gevoerd met maatschappelijke groeperingen, zoals het georganiseerde bedrijfsleven.  
- De handeling leidt in het eerstverantwoordelijke ministerie met name tot instructies; bij de overige betrokken ministeries tot departementale standpunten  
- Onder deze handeling valt ook het opstellen van verslagen van vergaderingen van High Level groepen

(23.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het opstellen van departementale standpunten inzake agendapunten van Raadsvergaderingen met betrekking tot wapens en munitie  
Periode 1958 -  
Opmerking - Nationale standpunten en onderhandelingsposities inzake agendapunten van Raadsvergaderingen komen tot stand in de Coördinatiecommissie voor Europese Integratie- en Associatieproblemen (CoCo)  
- Onder deze handeling valt ook het opstellen van verslagen van Raadsvergaderingen

(24.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het opstellen van departementale standpunten inzake algemene en op langere termijn spelende zaken van EU-belang inzake wapens en munitie  
Periode 1993 -  
Opmerking Overleg hierover in de Coördinatiecommissie op Hoog Ambtelijk Niveau (CoCoHan) leidt tot algemene rapporten aan de betrokken ministers

#### **4.2.3 Uitvoeringsbepalingen van de Europese Commissie**

(25.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het voordragen van personen voor benoeming in een raadgevend comité, beheerscomité of reglementeringscomité  
Periode 1958 -  
Opmerking De Raad benoemt de leden van de comités.

(26.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het opstellen en wijzigen van standpunten inzake door de Europese Commissie voorgestelde uitvoeringsbepalingen met betrekking tot wapens en munitie, die besproken worden in een raadgevend comité, een beheerscomité of een reglementeringscomité

Periode 1958 -  
 Opmerking - Als onderdeel van de departementale standpuntbepaling kan overleg gevoerd worden met maatschappelijke groeperingen, zoals het georganiseerde bedrijfsleven  
 - Wanneer meerdere departementen betrokken zijn leidt het eerstverantwoordelijke ministerie het coördinatie-overleg.  
 - Onder deze handeling valt ook het opstellen van instructies voor de Nederlandse vertegenwoordigers in de comités.  
 - Onder deze handeling valt ook het opstellen van verslagen van vergaderingen van deze comités

(27.)

Actor Minister van Justitie  
 Handeling Het opstellen en wijzigen van standpunten over door de Commissie voorgenomen besluiten, maatregelen en onderhandelingen met derde landen, voorzover deze niet zijn vastgelegd in Raadsbesluiten en worden gecoördineerd in commissies en werkgroepen

Periode 1958 -

#### 4.2.4 Implementatie van Europese regelgeving

(28.)

Actor Minister van Justitie  
 Handeling Het opstellen van een plan ter implementatie van een door de Raad vast te stellen besluit

Periode 1993 -

Grondslag Aanwijzingen voor regelgeving (Stcrt. 1992, 230) nr. 334

Product Implementatieplan

Opmerking Het betreft hier plannen ter implementatie van richtlijnen en verordeningen die onderworpen zijn aan de samenwerkingsprocedure of de medebeslissingsprocedure (co-decisie) van Raad en Europees Parlement. Het implementatieplan moet binnen een maand nadat de Raad het gemeenschappelijk standpunt heeft vastgesteld voorgelegd worden aan de Werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen.

(29.)

Actor Minister van Justitie  
 Handeling Het voordragen aan de Commissie van deskundigheid belast met de controle op de naleving van de bepalingen van communautaire besluiten betreffende wapens en munitie

Periode 1958 -

Grondslag Richtlijnen

Product Besluit



## 5 De periode 1890 – 1989

### 5.1 Inleiding

De wapenwetgeving in de periode tot 1989 werd gevormd door twee, en later drie wetten: de Wapenwet van 1890, de Vuurwapenwet van 1919 en tenslotte de Wet tot wering van ongewenste handwapens uit 1965. Deze wetten zijn complementair. Met de Wapenwet werd het dragen van wapens op publieke plaatsen aan banden gelegd, terwijl de Vuurwapenwet vooral het bezit van en handel in wapens werd beperkt. De ‘Stiletto-wet’ tenslotte vulde de Wapenwet aan op het vlak van handwapens.

#### 5.1.1 Uitzonderingen op de verboden van de wapenwetgeving

Op het algemene verbod op het dragen (bij zich hebben), het voorhanden hebben (bezitten) en het vervoeren en verhandelen van wapens en munitie werd in de wapenwetgeving ten aanzien van een aantal overheidsdiensten een uitzondering gemaakt. In het algemeen gold dat zowel de krijgsmacht als de politie bevoegd waren om wapens voorhanden te hebben, te dragen of te vervoeren. Voor personen die handelden voor deze diensten, en voor ambtenaren van andere overheidsdiensten, moest over het algemeen de Minister van de betreffende dienst een voorschrift of een vergunning afgeven. De strengste wet was in dit opzicht de Wet tot wering van ongewenste handwapens. De verboden van deze wet waren alleen voor de krijgsmacht niet van toepassing. Met de Wet wapens en munitie werden de regels ten aanzien van overheidsdiensten aangescherpt.

Naast de uitzonderingen die direct voortvloeien uit de wet zelf, was het ook mogelijk dat de minister van Justitie vrijstelling of ontheffing verleende van de verboden in de wet. In het eerste geval gaat het om een algemene uitzondering op de geldende regels. Vrijstelling was tot 1989 alleen mogelijk voor de doorvoer van wapens en munitie, bijvoorbeeld ten behoeve van de jacht of via vliegvelden. Een ontheffing, dat is een individuele uitzondering op de regels, werd alleen in bepaalde gevallen verleend ten aanzien van het voorhanden hebben van handwapens die waren verboden bij de Wet ongewenste handwapens.

#### 5.1.2 Wapenwettelijke bevoegdheidsdocumenten

Voor particulieren stond de mogelijkheid open om een machtiging voor het dragen of voorhanden hebben van een wapen aan te vragen bij het hoofd van de plaatselijke politie in hun gemeente. Voor het voorhanden hebben van vuurwapens of munitie bestonden twee soorten machtigingen: een algemene en een bijzondere. De bijzondere machtiging werd verleend met het oog op het voorhanden hebben van een vuurwapen door gewone particulieren. In een rondschrift van de Minister van Justitie aan de hoofden van plaatselijke politie uit november 1946 werd hierbij bijvoorbeeld gedacht aan leden van het voormalige verzet die als aandenken hun vuurwapen wilden behouden.<sup>17</sup>

De algemene machtiging daarentegen was bedoeld voor diegenen die van het verhandelen of repareren van vuurwapens een beroep hadden gemaakt. Een algemene machtiging is daarmee te vergelijken met de erkenning uit de Wet wapens en munitie van 1986. Waar bij de bijzondere machtiging met enige soepelheid kon worden opgetreden, wenste de Minister van Justitie dat aan het verkrijgen van een algemene machtiging strenge eisen werden gesteld. De bedoeling was, zeker na de Tweede Wereldoorlog, om zo de handel in wapens te beperken tot professionals die deze handel ook als hoofdactiviteit zagen. Dit in tegenstelling tot de vooroorlogse situatie waarin het niet ongebruikelijk was dat bakkers of cafehouders, gedekt door een algemene machtiging, als nevenactiviteit ook in wapens handelden.<sup>18</sup>

Bij de import of export van wapens en munitie moest een consent worden verkregen. Door wie dit consent werd afgegeven hing af van de situatie. Ging het om import of export voor de overheid dan werd het consent verleend door de Minister van het betrokken departement. Particulieren konden het consent aanvragen bij het hoofd van de plaatselijke politie in hun gemeente.

### *5.1.3 Uitvoering van de wapenwetgeving*

De uitvoering van de wapenwetgeving vindt voor het grootste deel plaats op het niveau van de provinciale en de gemeentelijke overheid. De Minister van Justitie oefende op een aantal manieren invloed uit op de wijze waarop de wapenwetgeving werd uitgevoerd.

De belangrijkste is dat de Minister van Justitie via circulaires en rondschrijven directe aanwijzingen kon geven aan de Commissaris van de Koningin en het hoofd van plaatselijke politie. De aanwijzingen konden op tal van zaken gericht zijn. Zo kwam het bijvoorbeeld vaak voor dat de Minister voorschriften gaf ten aanzien van de voorwaarden en beperkingen die aan machtigingen of consenten dienden te worden gesteld. Verder kwam het regelmatig voor dat nieuwe wapens opdoken waarvan moest worden vastgesteld hoe daarmee bij de uitvoering van de wet diende te worden omgegaan.

### *5.1.4 Beroep*

Binnen het vergunningenstelsel speelde het hoofd van plaatselijke politie een belangrijke rol als verlener van wapenwettelijke bevoegdheidsdocumenten. Bij het verlenen van een algemene of bijzondere machtiging kon echter zowel het hoofd van plaatselijke politie als de Commissaris van de Koningin de verlener zijn. Hierbij gold dat in principe de schriftelijke machtiging door het hoofd van de plaatselijke politie werd verleend. Echter, wanneer de aanvraag hiertoe werd afgewezen, dan kon de aanvrager hiertegen beroep aantekenen bij de Commissaris van de Koningin. Wanneer deze in het beroep anders besliste dan het hoofd van politie, was de Commissaris van de Koningin de verlener van de machtiging.

### *5.1.5 Toezicht en opsporing*

Met het toezicht op de naleving van de wapenwetgeving en het opsporen van strafbare feiten in dit verband, was in de eerste plaats de politie belast. Voor een aantal gevallen werden opsporings- en toezichtstaken aan specifieke ambtenaren toegewezen. Het gaat dan vooral om het controleren van het vervoer en de import en export van wapens en munitie. Daartoe waren ambtenaren van het Korps Geleiders van Ontploffbare Stoffen en ambtenaren der invoerrechten en accijnzen met opsporingsbevoegdheid inzake wapens en munitie aangewezen. Ten aanzien van de wapens bij de krijgsmacht hielden ambtenaren bekleed met militair gezag zich bezig met toezicht en opsporing. Behalve deze ambtenaren kon de Minister van Justitie ook nog andere ambtenaren aanwijzen voor het uitoefenen van toezicht en het opsporen van strafbare feiten.

## **5.2 Handelingen**

### **5.2.1 Nadere verbodsbepalingen**

(30.)

Actor                    Minister van Justitie

Handeling            Het voorbereiden van algemene maatregelen van bestuur waarbij invoer, uitvoer,

Periode	doorvoer en vervoer van vuurwapens en munitie wordt verboden (1919) 1945 – 1989
Grondslag	Vuurwapenwet 1919 (Stb. 1919, 310) art. 2, lid 1; ingetrokken bij Stb. 1986, 41
Product	Vuurwapenreglement 1919 (Stb. 1919, 474)
(31.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het voorbereiden van algemene maattregelen van bestuur waarbij regels worden gegeven voor de ontheffing van het verbod op invoer, uitvoer doorvoer en vervoer van vuurwapens en munitie
Periode	(1919) 1945 – 1989
Grondslag	Vuurwapenwet 1919 (Stb. 1919, 310) art. 2, lid 2; ingetrokken bij Stb. 1986, 41
Product	Vuurwapenreglement 1919 (Stb. 1919, 474)
(32.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het voorbereiden van algemene maatregelen van bestuur waarbij criteria worden vastgesteld waarmee alarmpistolen en soortgelijke voor bedreiging of afdreiging geschikte voorwerpen worden aangewezen als vuurwapens.
Periode	(1932) 1945 – 1989
Grondslag	Vuurwapenwet 1919 (Stb. 1919, 310) art. 1, lid 1 onder 1, zoals laatstelijk gewijzigd bij Stb. 1932, 345; ingetrokken bij Stb. 1986, 41
Product	Vuurwapenreglement 1919 (Stb. 1919, 310)
(33.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het voorbereiden van algemene maatregelen van bestuur waarbij handwapens of onderdelen daarvan worden aangewezen als verboden handwapens
Periode	1965 – 1989
Grondslag	Wet tot wering van ongewenste handwapenen 1965 (Stb. 1965, 141) art. 2 lid 1
Product	Besluit ongewenste handwapenen (Stb. 1965, 241)
(34.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het voorbereiden van Koninklijke Besluiten waarbij verenigingen tot oefening in de wapenhandel worden erkend
Periode	(1890) 1945 – 1976
Grondslag	Wapenwet 1890 (Stb. 1890, 81) art. 4; zoals laatstelijk gewijzigd bij Stb. 1976, 229; ingetrokken bij Stb. 1986, 41
Product	Koninklijke Besluiten
Opmerking	Hier worden schietverenigingen bedoeld. <sup>19</sup> Na 1976, bij de invoering van het nieuwe Burgerlijk Wetboek hoeven de schietverenigingen niet meer erkend te worden.

## 5.2.2. Legale omgang met wapens en munitie

### 5.2.2.1 Uitzonderingen

(35.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het verlenen van een ontheffing van het verbod op het voorhanden hebben, invoeren, vervaardigen of afleveren van handwapens voor doeleinden van wetenschap en onderwijs of voor verzameldoeleinden
Periode	1965 – 1989
Grondslag	Wet tot wering van ongewenste handwapenen 1965 (Stb. 1965, 141) art. 2 lid 3;

	ingetrokken bij Stb. 1986, 41
Opmerking	Aan deze ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden
 (36.)	
Actor	Vakminister
Handeling	Het geven van voorschriften krachtens welke bepaalde ambtenaren gemachtigd zijn een wapen bij zich te hebben
Periode	(1890) 1945 – 1989
Grondslag	Wapenwet 1890 (Stb. 1890, 81) art. 3, lid 1; ingetrokken bij Stb. 1986, 41
Product	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Beschikking houdende bepalingen welke ambtenaren en beambten gedurende de uitoefening hunner ambtsbediening, een wapen bij zich mogen hebben 27 September 1890</li> <li>- Beschikking ontheffing wapenverbod Stcrt 1965, 51</li> <li>- Wijziging Beschikking ontheffing wapenverbod Stcrt 1976, 166</li> <li>- Beschikking van de Minister van Buitenlandse Zaken van 23 maart. 1946</li> <li>- Beschikking van de Minister van Justitie van 22 juni 1946</li> <li>- Beschikking van de Minister van Onderwijs Kunsten en Wetenschappen van 11 november 1946 (Stcrt. 1946, 226)</li> <li>- Beschikking van de Minister van Economische Zaken van 7 juni 1949 (Stcrt. 1949, 108)</li> <li>- Beschikking van de Minister van Oorlog betreffende het dragen van wapenen door personeel belast met de bewaking van militaire gebouwen, magazijnen enz. (Algemeen Politieblad 1950, 9)</li> <li>- Beschikking van de Minister van Verkeer en Waterstaat van 8 september 1950 (Stcrt. 1950, 176)</li> <li>- Beschikking van de Minister van Oorlog van 3 april 1952 betreffende het dragen van wapenen door militairen tijdens verblijf in werkelijke dienst</li> <li>- Beschikking van de Minister van Landbouw en Visserij van 25 februari 1961</li> <li>- Beschikking van de Minister van Verkeer en Waterstaat van 23 mei 1961</li> <li>- Beschikking van de Staatssecretaris van Financiën van 11 maart. 1966 betreffende ontheffing wapenverbod (Stcrt. 1966, 51)</li> <li>- Beschikking van de Minister van Defensie van 15 september 1969 (Burgerbewakingspersoneel)</li> <li>- Beschikking van de Minister van Defensie van 15 september 1969 (Bedrijfspolitie staatsbedrijf artillerie-inrichtingen)</li> </ul>
 (37.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het verlenen van vrijstelling van het verbod op het invoeren, uitvoeren en doorvoeren van vuurwapens en munitie
Periode	(1919) 1945 – 1989
Grondslag	Vuurwapenreglement 1919 (Stb. 1919, 474) art. 2 lid 2 sub 3; ingetrokken bij Stb. 1986, 41
Product	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Beschikking van de Minister van Justitie van 18 april 1922 betreffende de doorvoer van revolvers en pistolen met de daarbij behorende munitie</li> <li>- Beschikking van de Minister van Justitie van 20 mei 1922 betreffende de doorvoer van jachtgeweren en dergelijke, met bijbehorende munitie</li> <li>- Beschikking van de Minister van Justitie van 28 juli 1926 betreffende het vrijlaten van de rechtstreekse doorvoer van ter zee binnenkomende vuurwapenen en munitien</li> <li>- Beschikking van de Minister van Justitie betreffende doorvoer van ontplofbare stoffen (Stcrt. 1928, 233)</li> <li>- Vrijlating van doorvoer van wapens en munitie. Doorvoer van jachtgeweren, jachtbuksen ed. door doorgaande reizigers, (Stcrt 1973, 47)</li> <li>- Doorvoer per vliegtuig, invoer per vliegtuig ten doorvoer anders dan per</li> </ul>

- vliegtuig, van vuurwapenen en munitie via/op de luchthavens Schiphol, Rotterdam, Eelde en Zuid-Limburg (Stcrt 1973, 47)
- Vrijlating uitvoer en wederinvoer vuurwapenen (Stcrt 1981, 124)

(38.)

Actor Minister van Justitie  
 Handeling Het verlenen van vrijstelling van het verbod op het vervoeren van bommen, handgranaten of dergelijke voor ontploffing of voor het verspreiden van verstikkende of vergiftige gassen bestemde wapens, vlammenwerpers, kanonnen, machinegeweren en van onderdelen van deze wapens alsmede het verbinden van voorwaarden aan deze vrijlating  
 Periode (1919) 1945 – 1989  
 Grondslag Vuurwapenreglement 1919 (Stb. 1919, 474) art. 3 lid 2 sub 3; ingetrokken bij Stb. 1986, 41  
 Product beschikkingen

#### 5.2.2.2. Wapenwettelijke bevoegdheidsdocumenten

(39.)

Actor Commissaris van de Koningin  
 Handeling Het verlenen van een machtiging tot het bij zich hebben van een wapen  
 Periode (1890) 1945 – 1989  
 Grondslag Wapenwet 1890 (Stb. 1890, 81) art. 3 sub 9; ingetrokken bij Stb. 1986, 41

(40.)

Actor Commissaris der Koningin  
 Handeling Het verlenen van een schriftelijke algemene of bijzondere machtiging tot het voorhanden hebben van een vuurwapen alsmede het verbinden van voorwaarden aan deze machtiging  
 Periode (1919) 1945 – 1989  
 Grondslag Vuurwapenwet 1919 (Stb. 1919, 310) art. 3 lid 2 sub 4; ingetrokken bij Stb. 1986, 41

(41.)

Actor Commissaris der Koningin  
 Handeling Het verlenen van een schriftelijke algemene of bijzondere machtiging tot het voorhanden hebben van munitie zonder vuurwapens alsmede het verbinden van voorwaarden aan deze machtiging  
 Periode 1970 – 1989  
 Grondslag Vuurwapenwet 1919 (Stb. 1919, 310) art. 3, lid 8 onder 2, zoals ingevoegd bij Stb. 1970, 284; ingetrokken bij Stb. 1986, 41

(42.)

Actor Vakminister  
 Handeling Het bij schriftelijk consent verlenen van ontheffing voor vervoer, invoer, uitvoer of doorvoer van vuurwapens of munitie ten behoeve van de openbare dienst  
 Periode (1919) 1945 – 1989  
 Grondslag Vuurwapenreglement 1919 (Stb. 1919, 474) art. 4, lid 1 onder 1; ingetrokken bij Stb. 1986, 41

(43.)

Actor Commissaris van de Koningin  
 Handeling Het bij schriftelijk consent verlenen van een ontheffing voor invoer, uitvoer of doorvoer van vuurwapens of munitie voorzover dit niet gebeurd ten behoeve van de

Periode	openbare dienst (1919) 1945 – 1989
Grondslag	Vuurwapenreglement 1919 (Stb. 1919, 474) art. 4, lid 1 onder 2; ingetrokken bij Stb. 1986, 41
Opmerking	De Commissaris van de Koningin stelt in dit verband tevens vast welke informatie en bescheiden de aanvrager hierbij dient te verstrekken

### 5.2.3 Beroep

(44.)	
Actor	Commissaris der Koningin
Handeling	Het behandelen van beroepsschriften tegen een beslissing van het hoofd van plaatselijke politie inzake de machtiging tot het voorhanden hebben van een wapen
Periode	(1919) 1945 – 1989
Grondslag	Vuurwapenwet 1919 (Stb. 1919, 310) art. 3 lid 6; ingetrokken bij Stb. 1986, 41
Product	beschikking
Opmerking	Hiernaast kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht ook bezwaar worden aangetekend tegen bepaalde beslissingen van de Minister van Justitie. Zie hiervoor handeling 9.

(45.)	
Actor	Commissaris der Koningin
Handeling	Het behandelen van beroepsschriften tegen een beslissing van het hoofd van plaatselijke politie inzake de machtiging tot het zonder wapen voorhanden hebben van munitie
Periode	1970 – 1989
Grondslag	Vuurwapenwet 1919 (Stb. 1919, 310) art. 3 lid 8, onder 2, zoals ingevoegd bij Stb. 1970, 284; ingetrokken bij Stb. 1986, 41

### 5.2.4 Uitvoering en administratie wapenwetgeving

#### 5.2.4.1 Aanwijzingen omtrent de uitvoering

(46.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het geven van aanwijzingen aan de hoofden van plaatselijke politie over de wijze waarop de Vuurwapenwet dient te worden uitgevoerd
Periode	(1919) 1945 – 1989
Grondslag	Vuurwapenwet 1919 (Stb. 1919, 310) art. 8; ingetrokken bij Stb. 1986, 41
Product	Circulaires, missiven, rondschriften

(47.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het geven van voorschriften aan de hoofden van plaatselijke politie met betrekking tot de registratie van personen die vuurwapens voorhanden hebben
Periode	(1919) 1945 – 1989
Grondslag	Vuurwapenwet 1919 (Stb. 1919, 310) art. 8; ingetrokken bij Stb. 1986, 41
Product	Circulaires, missiven, rondschriften

(48.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het machtigen van hoofden van plaatselijke politie om het algemene bevel om vuurwapens in bewaring te geven te mogen richten aan personen die gemachtigd zijn een vuurwapen voorhanden te hebben.  
Periode (1919) 1945 – 1989  
Grondslag Vuurwapenwet 1919 (Stb. 1919, 310) art. 9, lid 2, zoals laatstelijk gewijzigd bij Stb. 1932, 345; ingetrokken bij Stb. 1986, 41

(49.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het geven van aanwijzingen aan de Commissarissen der Koningin in de provincie over de uitvoering van het Vuurwapenreglement  
Periode (1919) 1945 – 1989  
Grondslag Vuurwapenreglement 1919 (Stb. 1919, 474) art. 7 lid 1; ingetrokken bij Stb. 1986, 41  
Product Circulaires, missiven, rondschriften

(50.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het voorbereiden van algemene maatregelen van bestuur waarbij regels worden gegeven voor de wijze waarop verboden handwapens bij de politie moeten worden ingeleverd  
Periode 1965 – 1989  
Grondslag Wet tot wering van ongewenste handwapens 1965 (Stb. 1965, 141) art. 2 lid 2; ingetrokken bij Stb. 1986, 41  
Product Besluit ongewenste handwapens Stb. 1965, 241

(51.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het voorbereiden van algemene maatregelen van bestuur waarbij regels worden gegeven voor de wijze waarop ingeleverde verboden handwapens aan het verkeer worden onttrokken  
Periode 1965 – 1989  
Grondslag Wet tot wering van ongewenste handwapens 1965 (Stb. 1965, 141) art. 2 lid 2; ingetrokken bij Stb. 1986, 41  
Product Besluit ongewenste handwapens Stb. 1965, 241

(52.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het geven van aanwijzingen voor de wijze waarop in het kader van de Wet tot wering van ongewenste handwapens ingeleverde voorwerpen aan het verkeer worden onttrokken.  
Periode 1965 – 1989  
Grondslag Besluit ongewenste handwapens Stb. 1965, 242 art. 5; ingetrokken bij Stb. 1986, 41  
Product aanschrijving

#### 5.2.4.2 Administratie

(53.)

Actor Commissaris van de Koningin  
Handeling Het bijhouden van een register waarin alle consenten zijn vermeld die door de Commissaris van de Koningin zijn verleend  
Periode (1919) 1945 – 1989  
Grondslag Vuurwapenreglement 1919 (Stb. 1919, 474); ingetrokken bij Stb. 1986, 41

#### 5.2.4.3 *Kosten en vergoedingen*

(54.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het voorbereiden van algemene maatregelen van bestuur waarbij het bedrag wordt vastgesteld dat als administratiekosten in rekening wordt gebracht bij de aanvraag van een machtiging of consent voor het invoeren, uitvoeren, doorvoeren of vervoeren van vuurwapens  
Periode (1919) 1945 – 1989  
Grondslag Vuurwapenwet 1919 (Stb. 1919, 310) art. 7; ingetrokken bij Stb. 1986, 41  
Product Vuurwapenreglement 1919 (Stb. 1919, 474)

(55.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het voorbereiden van algemene maatregelen van bestuur waarbij het bewaarloon wordt vastgesteld dat in rekening wordt gebracht bij in beslagname van wapens en munitie  
Periode (1919) 1945 – 1989  
Grondslag Vuurwapenwet 1919 (Stb. 1919, 310) art. 10; ingetrokken bij Stb. 1986, 41  
Product Vuurwapenreglement 1919 (Stb. 1919, 474)

(56.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het voorbereiden van algemene maatregelen van bestuur waarbij de hoogte wordt vastgesteld van de tegemoetkoming aan personen die een bij algemene maatregel van bestuur verboden handwapen bij de politie inleveren  
Periode 1965 – 1989  
Grondslag Wet tot wering van ongewenste handwapenen 1965 (Stb. 1965, 141) art. 3 lid 2; ingetrokken bij Stb. 1986, 41  
Product Besluit ongewenste handwapenen Stb. 1965, 241  
Besluit houdende aanwijzing als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Wet tot wering van ongewenste handwapenen, van bepaalde katapulten Stb. 1983, 388

(57.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het op verzoek van belanghebbenden beslissen over de toekenning van een hogere vergoeding voor de ingeleverde verboden handwapens dan hiervoor is vastgesteld  
Periode 1965 – 1989  
Grondslag Wet tot wering van ongewenste handwapenen 1965 (Stb. 1965, 141) art. 3 lid 2; ingetrokken bij Stb. 1986, 41  
Product beschikking

(58.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het uitkeren van een tegemoetkoming aan personen die hierop na het inleveren van verboden handwapens recht hebben  
Periode 1965 – 1989  
Grondslag Besluit ongewenste handwapenen (Stb. 1965, 242) art. 4; ingetrokken bij Stb. 1986, 41

#### 5.2.4.4 *Modellen*



(59.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het vaststellen van een model voor de machtiging voor het bij zich hebben van een wapen
Periode	(1890) 1945 – 1989
Grondslag	Wapenwet 1890 (Stb. 1890, 81) art. 3 sub 9; ingetrokken bij Stb. 1986, 41
Product	Beschikking tot vaststelling van een nieuw model voor eene machtiging tot het dragen van wapens (Stcrt. 1933, 43) Vaststelling model van machtiging tot het bij zich hebben van een wapen (Stcrt 1974, 68)
(60.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het vaststellen van een model voor: <ul style="list-style-type: none"> <li>- het consent voor invoer, uitvoer of doorvoer van vuurwapens of munitie</li> <li>- de aanvraag van een consent voor de invoer, uitvoer of doorvoer van vuurwapens of munitie</li> <li>- de aanvraag van een geleidebiljet bij het vervoer van een vuurwapen</li> <li>- het geleidebiljet bij het vervoer van een vuurwapen</li> <li>- de aanvraag van een machtiging tot het voorhanden hebben van een vuurwapen</li> <li>- de machtiging tot het voorhanden hebben van een vuurwapen</li> <li>- het doorlopend register waarin de leveranciers van wapens aan particulieren deze transactie moeten registreren</li> </ul>
Periode	(1919) 1945 – 1989
Grondslag	Vuurwapenreglement 1919 (Stb. 1919, 474) art. 4 lid 2; art. 5 lid 1; art. 8 lid 1; art 8 lid 2; art. 9 lid 1; art. 9, lid 2 zoals laatstelijk gewijzigd bij Stb. 1933, 3; art. 10, lid 2 onder 2; allen ingetrokken bij Stb. 1986, 41
Product	Vuurwapenwet 1919 (Stb. 1919, 310) art. 4; ingetrokken bij Stb. 1986, 41 beschikking
(61.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het vaststellen van een model voor de bon die aan belanghebbende kan worden uitgereikt bij het verkrijgen van een machtig tot het voorhanden hebben van een vuurwapen
Periode	(1933) 1945 – 1989
Grondslag	Vuurwapenreglement 1919 (Stb. 1919, 310) art. 9bis, lid 2 , zoals ingevoegd bij Stb. 1933, 3 ; ingetrokken bij Stb. 1986, 41
Product	beschikking
(62.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het vaststellen van een model voor het ontvangstbewijs dat aan belanghebbende wordt uitgereikt bij het inleveren van een verboden handwapen
Periode	1965 – 1989
Grondslag	Besluit ongewenste handwapenen Stb. 1965, 242 art. 3 lid 1; ingetrokken bij Stb. 1986, 41
Product	Beschikking van Minister van Justitie dd. 3 juni 1965, Directie Politie, Stafbureau Juridische Zaken. nr. 173 J 565 Vaststelling model ontvangstbewijs voor ingeleverde ongewenste handwapenen Stcrt 1974, 170

### 5.2.5 Toezicht en opsporing

(63.)

Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het aanwijzen van ambtenaren die belast zijn met het toezicht op de naleving van wapenwetgeving en op de opsporing van de bij deze wetten strafbaar gestelde feiten
Periode	(1919) 1945 – 1989
Grondslag	Vuurwapenwet 1919 (Stb. 1919, 310) 14, lid 1, zoals laatstelijk gewijzigd bij Stb. 1963, 485; ingetrokken bij Stb. 1986, 41 Wet tot wering van ongewenste handwapenen 1965 (Stb. 1965, 141) art. 6; ingetrokken bij Stb. 1986, 41

## 6 De periode na 1989

### 6.1 Inleiding

In 1989 is alle oude wapenwetgeving vervangen door één nieuwe wet, de Wet wapens en munitie. Hieronder zal op een aantal facetten van de wet- en regelgeving worden ingegaan. Daarbij zijn specifiek een aantal veranderingen van belang die vanaf 1997 gelden, toen een ingrijpende wijziging van de Wet wapens en munitie in werking trad.

#### 6.1.1 Categorieën wapens en munitie

Een belangrijk beginsel van de Wet wapens en munitie is de onderverdeling van wapens en munitie in verschillende categorieën; wat een uitvloeisel was van de Beneluxovereenkomst van 1970. De wet maakt een onderscheid in vier categorieën wapens en munitie. Daarbij geldt vervolgens een dalende mate van gestrengheid van de regels die van toepassing zijn. Indeling in dezelfde categorie betekent dus niet dat de wapens naar hun aard verwantschap vertonen maar alleen dat voor hen dezelfde voorschriften gelden.<sup>20</sup> Hoewel dit in principe na de wetwijziging van 1995 gehandhaafd bleef, is toen bij de categorie-indeling wel geprobeerd ook de aard van de wapens hierin een duidelijker plaats te geven. Op basis van de meest recente redactie van de wet kan de categorie-indeling als volgt kort worden weergegeven.<sup>21</sup>

#### **categorieën wapens:**

- Categorie I omvat de gevaarlijke niet-vuurwapens waarvoor geen enkel maatschappelijk nut aanwezig wordt geacht. Hier moet worden gedacht aan stiletto's, ploertendoders en werpsterren, maar ook speelgoedwapens die bedrieglijk veel lijken op echte wapens vallen hieronder. Voor deze wapens gelden de strengste voorschriften, wat wil zeggen dat zij in beginsel zijn verboden, hoewel er wel enkele uitzonderingen mogelijk zijn, bijvoorbeeld ten behoeve van verzamelingen of instructie bij de politie.
- Categorie II omvat wapens die geheel gereguleerd zijn, en bovendien onder geen voorwaarde in handen van particulieren dienen te komen. Hieronder vallen behalve de meeste (zwarte of bijzondere) vuurwapens zoals automatische geweren, ook zware (militaire) wapens als kanonnen en mortieren.
- Categorie III omvat de wapens die wel gereguleerd zijn, maar die ook in handen van particulieren mogen komen. Het gaat hier om hoofdzakelijk de gewone vuurwapens, zoals revolvers, pistolen en alarmpistolen. Verder behoren ook werpmessen tot deze categorie.
- Categorie IV omvat wapens waarvoor alleen voorschriften gelden voor wat betreft het dragen (dus niet voor bezit, vervoer of handel). Tot deze categorie behoren de messen voorzover deze niet onder categorie I vallen, zwaarden, luchtdrukwapens en kruisbogen. Bovendien vallen alle voorwerpen die als wapen worden gebruikt, maar eigenlijk niet als zodanig zijn bedoeld onder deze categorie. Hier kan worden gedacht aan keukenmessen die worden gebruikt bij een gevecht, of de honkbalknuppel onder de stoel in de auto.

#### categorieën munitie

Tot 1997 bestond er drie categorieën munitie:

- Categorie I bestond uit munitie die uitsluitend geschikt is voor wapens van categorie I
- Categorie II bestond uit munitie die uitsluitend geschikt is voor wapens van categorie I of categorieën I en II. Daarnaast behoorde munitie tot deze categorie die een giftige, verstikkende, weerloos makende, traanverwekkende of soortgelijke stof verspreid, met uitzondering van munitie

met weerloos makende of traanverwekkende stof, bestemd voor schietwapens in de vorm van revolvers en pistolen.

- Categorie III omvatte tenslotte alle overige munitie

Vanaf 1997 werd het aantal categorieën teruggebracht tot twee

- Categorie I kwam te vervallen
- Categorie II omvat:
  - munitie uitsluitend geschikt voor vuurwapens van categorie II
  - munitie die een giftige, vertikkende, weerloos makende, traanverwekkende of soortgelijke stof verspreidt, met uitzondering van munitie met weerloos makende of traanverwekkende stof, bestemd voor vuurwapens in de vorm van geweren, revolvers en pistolen
  - munitie voorzien van een projectiel waarmee een pantserplaat kan worden doorboord, munitie voorzien van een projectiel met brandsas of met een explosieve lading, alsmede de voor deze munitie bestemde projectielen
  - munitie voor geweren, revolvers en pistolen voorzien van expanderende projectielen, alsmede de voor deze munitie bestemde projectielen, behalve wanneer het voor de jacht of de schietsport bestemde munitie of projectielen betreft
- Categorie II omvat alle overige munitie

### **6.1.2 Het vergunningenstelsel**

Voor alle wapenwettelijke bevoegdheidsdocumenten geldt dat zij kunnen worden geweigerd door de verlenende instantie. De weigering van een vergunning is derhalve niet als aparte handeling opgenomen, maar moet steeds bij de handeling van het verlenen worden gedacht. De Minister van Justitie kan alle wapenwettelijke bevoegdheidsdocumenten intrekken of wijzigen, ook wanneer hij deze niet zelf heeft verleend. De gronden voor het intrekken en wijzigen van wapenwettelijke bevoegdheidsdocumenten door de minister of de verlenende instantie, stonden tot 1997 verspreid in de wet. Met de gewijzigde wet van 1997 zijn al deze bepalingen in een algemeen artikel 7 opgenomen en zijn toen op alle bevoegdheidsdocumenten van toepassing verklaard. Dit geldt ook voor de eisen die aan een aanvraag van een wapenwettelijk bevoegdheidsdocument worden gesteld. Hierbij moet bijvoorbeeld worden gedacht aan de gegevens die een aanvrager moet overleggen.

#### *6.1.2.1 Vrijstellingen en ontheffingen*

Met een vrijstelling wordt een algemene uitzondering op de regels gemaakt. Wanneer dit gebeurt in individuele gevallen, dan is er sprake van een ontheffing. Zowel ontheffingen als vrijstellingen worden door de Minister van Justitie verleend, tenzij een bepaalde openbare dienst in het geding is. In dat geval zal de Minister van het betreffende departement een vrijstelling of een ontheffing verlenen. De ontheffingen die in de wet zijn voorzien zijn voor een groot deel met de Regeling wapens en munitie verleend. Het gaat hier ondermeer om vrijstelling van de erkenningsplicht, vrijstelling voor strommstootwapens en noodsignaalmiddelen, ceremoniële wapens en voor jachtaktehouders.

De Wet wapens en munitie bevat een algemene bepaling over het verkrijgen van een ontheffing of een vrijstelling van de verboden van deze wet. Deze ontheffing of vrijstelling is alleen in nauwkeurig omschreven gevallen mogelijk. Het dient te gaan om wapens of munitie die behoren tot één van de volgende groepen:

- a. wapens die niet voor gebruik als zodanig geschikt te maken zijn;
- b. wapens die het karakter dragen van oudheden;
- c. andere wapens, voor zover deze bestemd zijn voor dan wel deel uitmaken van een verzameling of een wandversiering;
- d. munitie, voor zover deze bestemd is voor dan wel deel uitmaakt van een verzameling;
- e. toestellen en voorwerpen voor beroepsdoeleinden;
- f. monster-, demonstratie- of testmateriaal en rekwisieten;
- g. noodsignaalmiddelen en daarvoor bestemde munitie

De punten e t/m g zijn er bij WWM 1997 (Stb. 1997, 292) aan toegevoegd

Een ontheffing van het verbod op het vervaardigen, transformeren, voor derden herstellen, overdragen, verkrijgen, voorhanden hebben, opslaan, dragen, vervoeren, doen binnenkomen of doen uitgaan van wapens van categorie I kan alleen worden verleend aan overheidsdiensten en wel met het oog op het gebruik door de krijgsmacht of voor onderwijs ten behoeve van de politie of andere openbare dienst. Na 1997 is hieraan nog de mogelijkheid toegevoegd van een ontheffing voor de doorvoer van wapens en munitie. Deze ontheffingsmogelijkheid ziet voornamelijk toe op de doorvoer van nabootsingen. Wanneer het gaat om ontheffing ten behoeve van de krijgsmacht gold tot 1997 de regel dat de Minister van Justitie over de verlening of intrekking van een dergelijke ontheffing overleg diende te voeren met de Minister van Defensie.

#### 6.1.2.2 *Erkenning*

Een erkenning geeft de bevoegdheid tot het bedrijfsmatig hanteren van wapens en kan voor de duur van 5 jaar worden verkregen. Tot 1997 werden erkenningen verleend door de Minister van Justitie, daarna door de korpschef. Een erkenning zal in de regel alleen voor het vervaardigen, verkopen, repareren enz. van wapens van categorie III worden verleend. Soms kan ook ten aanzien van wapens van categorie II een erkenning worden verleend, en bij zeer hoge uitzondering (wanneer het om diensten voor de krijgsmacht gaat) ook voor categorie I. Aan een erkende beheerder van een wapenhandel worden strenge eisen gesteld. Zo mag er geen enkele vrees voor misbruik bestaan, wordt kennis van wapens onontbeerlijk geacht en worden eisen gesteld aan de vakbekwaamheid.

Van een aantal eisen die in de wet worden gesteld aan een erkende beheerder is vrijstelling mogelijk. Vrijstelling van eisen gesteld aan leeftijd en zedelijk gedrag is mogelijk voor bedrijven waarin noodsignaalmiddelen en bijbehorende munitie worden verhandeld of gerepareerd, en voor bedrijven waar handelingen worden verricht die de aard van een wapen niet veranderen (bijvoorbeeld blauwen of graveren). In andere gevallen moet een ontheffing worden aangevraagd.

Na het in werking treden van de gewijzigde WWM in 1997, is vrijstelling van eisen gesteld aan de leeftijd van een beheerder niet meer mogelijk. Vrijstelling van de eisen van het zedelijk gedrag wordt vanaf dan verleend door de korpschef. Voor wat betreft de vrijstelling van het met goed gevolg afgelegd hebben van een examen geldt: bedrijven die aan bovengenoemde criteria voldoen zijn vanaf dat moment bij wet vrijgesteld van deze eis. Voor andere bedrijven is het na 1997 niet meer mogelijk om een ontheffing van deze eis te verkrijgen, vrijstelling is bij hoge uitzondering wel mogelijk.

#### 6.1.2.3 *Consenten*

Met een consent wordt de bevoegdheid verleend tot het invoeren, uitvoeren, doorvoeren of vervoeren van wapens en munitie. Consenten worden, al naar gelang voor wie de wapens en munitie bestemd zijn, verleend door de korpschef (particulieren) of de vakminister (openbare dienst). Via de consenten wil de overheid door de registratie van binnenkomen en uitgaan van wapens het wapenbestand in Nederland beheersen. Daarnaast is met name de reglementering van de export van wapens ingegeven door *“overwegingen van internationale solidariteit, terwijl mede overwegingen van buitenlands-politieke aard een rol kunnen spelen.”*<sup>22</sup> Dit laatste element is versterkt sinds de richtlijn van de Europese Commissie inzake wapens en munitie van 1991.

De bestemming waarheen wapens worden uitgevoerd dient door de Ministers van Buitenlandse Zaken en Justitie te worden goedgekeurd. Hiermee werd in 1989 de gedragslijn wordt geformaliseerd die bij de uitvoering van de Vuurwapenwet werd gevolgd en die ertoe strekte dat bij de behandeling van bepaalde consentaanvragen overleg werd gevoerd met de Minister van Buitenlandse Zaken.<sup>23</sup> Het hangt af van het soort consent welke Minister goedkeuring dient te verlenen. Is het een consent tot doorvoer, dan moet de bestemming worden goedgekeurd door de minister van Buitenlandse Zaken.

Bij een consent tot uitgaan dient de verlenende instantie in overleg te treden met de minister van Justitie. Na 1997 moet de minister van Buitenlandse Zaken in beide gevallen zijn goedkeuring geven.<sup>24</sup>

Woonde de aanvrager niet in Nederland, dan verleende de Commissaris der Koningin in de provincie Utrecht het consent. Na 1997 wordt het consent verleend door de korpschef. Dit consent geldt tevens als toestemming van de Nederlandse overheid voor de invoer van wapens. Deze toestemming is ingevolge de Europese richtlijn van 1991 vereist. Pas nadat het consent in Nederland is verleend kan het EU-land waar de wapens vandaan komen een vergunning voor de uitvoer geven.

#### *6.1.2.4 Verloven*

De houder van een verlof heeft de bevoegdheid tot het voorhanden hebben en dragen van wapens van categorie III of tot het vervoeren van wapens van categorie III. In de oude wapenwetgeving stond dit wapenwettelijk bevoegdheidsdocument bekend als de bijzondere machtiging. Wanneer het gaat om het vervoeren van wapens komt naast het verlof ook nog de vergunning voor. Een vergunning voor het vervoeren van wapens en munitie wordt alleen afgegeven voor professionele doeleinden (d.w.z. aan houders van een erkenning) terwijl verloven voor particulieren zijn bedoeld. Zowel de vergunning als het verlof worden verleend door het hoofd van de plaatselijke politie/de korpschef. Een vergunning kan worden verleend voor wapens en munitie uit zowel categorie II als III. Een verlof kan slechts worden verleend voor wapens uit categorie III.

Een belangrijke afweging bij het afgeven van een verlof voor het voorhanden hebben of dragen van een wapen is de vraag of de aanvrager hiertoe een “redelijk belang” heeft. In de Circulaire wapens en munitie wordt een aantal veelvoorkomende voorbeelden uitgewerkt. Zo kan er volgens de minister van Justitie ondermeer sprake zijn van redelijk belang wanneer wapens voorhanden worden gehouden voor de jacht, de schietsport, verzameling van wapens of , bij hoge uitzondering, voor zelfverdediging.<sup>25</sup>

### **6.1.3 Uitvoering van de wet**

De korpschef heeft enige beleidsvrijheid bij het toetsen van aanvragen. Dit gebeurt echter wel in een door de Minister vastgesteld kader. In de Circulaire wapens en munitie staat bijvoorbeeld wat in grote lijnen moet worden verstaan onder “redelijk belang”, en is een uitgebreide opsomming opgenomen in welke gevallen een vergunning moet worden ingetrokken of geweigerd. De grondslag van deze handeling van de Minister van Justitie is de bepaling in de WWM dat de korpschef zich bij de uitvoering van de wet moet richten naar de aanwijzingen van de Minister. Deze aanwijzingen zijn grotendeels gegeven met de Circulaire wapens en munitie.

In het kader van de doelstelling van de overheid om te komen tot een strikte controle op het wapenbezit in Nederland is ook een nauwkeurige registratie van groot belang. Deze registratie vindt plaats op meerdere niveaus. In de eerste plaats dient de korpschef een register bij te houden waarin alle verleende wapenwettelijke toestemmingsdocumenten zijn vermeld. Om de administratie zo eenduidig mogelijk te maken zijn voor dit register en voor de documenten die worden gebruikt bij de procedures, modellen vastgesteld door de Minister van Justitie. Behalve de korpschef dienen ook de erkende wapenhandelaren op een door de Minister van Justitie voorgeschreven wijze een register bij te houden van alle transacties.

### **6.1.4 Wapens binnen de openbare dienst**

Ten aanzien van overheidsdiensten is de Wet wapens en munitie strenger dan de oude wapenwetgeving. In de oude situatie mochten bijvoorbeeld ambtenaren die bij de politie of de krijgsmacht werkzaam waren en daar de beschikking hadden over een wapen, dit wapen ook zonder

problemen mee naar huis nemen.<sup>26</sup> Na 1989 gelden in zo'n geval dezelfde regels als voor particulieren, tenzij er een speciale regeling is die de bewapening bij de politie of het leger nader regelt.

De regels voor wapens in de openbare dienst stonden tot 1997 verspreid in de wet- en regelgeving. In de nieuwe wet van 1997 zijn al deze bepalingen in een nieuw artikel samengevoegd. De wet geeft de Ministers van Binnenlandse Zaken (politie) en Defensie (krijgsmacht) en Justitie (overige openbare dienst) de bevoegdheid om te bepalen dat een aantal verboden van de Wet wapens en munitie op bepaalde ambtenaren niet van toepassing zijn.

De wet staat het toe dat ten behoeve van de krijgsmacht de Minister van personen die deel uitmaken of werkzaam zijn bij de krijgsmacht toestemming kan geven om:

1. zonder erkenning een wapen of munitie te vervaardigen, te transformeren of in de uitoefening van een bedrijf uit te wisselen, te verhuren of anderszins ter beschikking te stellen, te herstellen, te beproeven of te verhandelen
2. een wapen van categorie I te vervaardigen, te transformeren, voor derden te herstellen, over te dragen, voorhanden te hebben, te dragen, te vervoeren, te doen binnenkomen of te doen uitgaan
3. zonder consent een wapen of munitie van de categorieën II en III te doen binnenkomen of te doen uitgaan, alsmede het wijzigen van de bij binnenkomst aangegeven bestemming van zulke wapens
4. een wapen of munitie van de categorieën II en III te vervoeren zonder vergunning tot vervoer dan wel verlof tot vervoer
5. een wapen of munitie van de categorieën II en III voorhanden te hebben
6. een wapen van de categorieën II, III en IV te dragen

Voor de politie geldt dat ten aanzien van het tweede punt geen uitzondering kan worden gemaakt. Voor de overige openbare dienst kan bovendien voor het eerste punt geen vrijstelling worden verleend.

Over ieder besluit tot afgifte of tot weigering van een bewapeningsvoorschrift vindt ambtelijk overleg plaats met het ministerie van Binnenlandse Zaken en het Ministerie van Buitenlandse Zaken en, indien nodig, het ministerie van Defensie. Indien daartoe aanleiding bestaat wordt de besluitvorming omtrent af te geven bewapeningsvoorschriften aan de orde gesteld in de zogenoemde Grote Evaluatiedriehoek. Deze driehoek is een ambtelijk overleg op hoog niveau van Binnenlandse Zaken, Buitenlandse Zaken, Justitie en zonedig Defensie. Een reden voor zo'n overleg zou bijvoorbeeld een meningsverschil met een ander land kunnen zijn (bijvoorbeeld i.v.m. beveiliging van een buitenlandse gezagsdrager).<sup>27</sup>

### **6.1.5 Toezicht en opsporing**

Met het toezicht op de naleving van de wapenwetgeving en het opsporen van strafbare feiten in dit verband, is in de eerste plaats de politie belast. Voor een aantal gevallen zijn opsporings- en toezichtstaken aan specifieke ambtenaren toegewezen. Het gaat dan vooral om het controleren van het vervoer en de import en export van wapens. Hiertoe kunnen ambtenaren van de Rijksverkeersinspectie en ambtenaren van de invoerrechten en accijnzen, vanaf 1996 ambtenaren van de rijksbelastingdienst, bevoegd inzake douane, worden aangewezen.

## **6.2 Handelingen**

### **6.2.1 Algemene bepalingen**

(64.)

Actor

Minister van Justitie

Handeling Het voorbereiden van algemene maatregelen van bestuur waarbij wordt bepaald dat voorwerpen waarvan de werking berust op een natuurkundig proces, slechts een schietwapen zijn wanneer zij behoren tot een bij deze maatregel nader aangegeven groep van voorwerpen

Periode 1989 – 1997

Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 1 lid 2; ingetrokken bij Stb. 1997, 292

Product AMvB

(65.)

Actor Minister van Justitie

Handeling Het als wapen aanwijzen van voorwerpen die een ernstige bedreiging van personen kunnen vormen of die zodanig op een wapen lijken dat zij geschikt zijn voor bedreiging of afdreiging

Periode 1989 -

Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 2 lid 1, Categorie I, onder 7<sup>o</sup>; ingetrokken bij Stb. 1997, 292

Product WWM 1997 (Stb. 1997, 292)

Opmerking beschikking

Wapens die op basis van dit lid worden aangewezen vallen onder categorie I en zijn in principe ten allen tijde verboden, tenzij hiervoor uitzondering wordt gemaakt. Dit is problematisch wanneer het gaat om wapens waarvoor in de praktijk eigenlijk slechts een draagverbod moet gelden. Vandaar dat bij categorie IV, waarvoor alleen een draagverbod geldt, een ongeveer gelijklopend lid is toegevoegd in 1997.

(66.)

Actor Minister van Justitie

Handeling Het als wapen aanwijzen van voorwerpen die bestemd zijn voor het treffen van goederen door vuur of door middel van ontploffing

Periode 1989 – 1994

Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 2 lid 1, Categorie II, onder 8<sup>o</sup>; ingetrokken bij Stb. 1994, 552

Product beschikking

Opmerking Deze bepaling vervalt bij de invoering van de Wet explosieven voor civiel gebruik. (Stb. 1994, 552)

(67.)

Actor Minister van Justitie

Handeling Het aanwijzen als wapen van voorwerpen die geschikt zijn om daarmee personen ernstig lichamelijk letsel toe te brengen

Periode 1997 -

Grondslag WWM 1997 (Stb. 1986, 41), art. 2 Categorie IV, onder 6

Product regeling

Opmerking Deze voorwerpen zullen dan worden beschouwd als wapens van categorie IV

(68.)

Actor Minister van Justitie

Handeling Het aanwijzen van alarm- en startpistolen en revolvers als wapens in de zin van WWM

Periode 1989 – 1997

Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 2 lid 1, Categorie III, onder 5<sup>o</sup>; ingetrokken bij Stb. 1997, 292

Product beschikking

(69.)

Actor Minister van Defensie



Handeling	Het bepalen voor welke personen die deel uitmaken van of werkzaam zijn bij de krijgsmacht bepaalde verboden van de WWM niet van toepassing zijn.
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 27, lid 3, onder 2; ingetrokken bij Stb. 1997, 229) Regeling wapens en munitie (Stcrt. 1989, 128) art. 17; ingetrokken bij Stcrt. 1996, 250 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 3a lid 1
Product	Regeling wapens en munitie krijgsmachtpersoneel (Stcrt. 1989, 192) Regeling wapens en munitie krijgsmachtpersoneel (Stcrt. 1996, 250)
(70.)	
Actor	Minister van Binnenlandse Zaken (1989 - ) Minister van Justitie (1989 – 1997)
Handeling	Het bepalen voor welke personen die deel uitmaken van of werkzaam zijn voor de politie bepaalde verboden van de WWM niet van toepassing zijn
Periode	1997 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 27, lid 3, onder 2; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 3a lid 2
Product	regeling
(71.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het bepalen voor welke personen die deel uitmaken van de openbare dienst of daarvoor werkzaam zijn bepaalde verboden van de WWM niet van toepassing zijn.
Periode	1997 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986) art. 27, lid 4, onder 1; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 3a lid 3
Product	regeling
Opmerking	Hier worden openbare diensten bedoeld niet zijnde de krijgsmacht of de politie
(72.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het verlenen van vrijstelling van de voorschriften of verboden van de Wet wapens en munitie voor de daarbij omschreven wapens
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 4, lid 1; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 4, lid 1
Product	beschikking
(73.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het op verzoek verlenen van ontheffing van de voorschriften of verboden van de Wet wapens en munitie voor de daarbij omschreven wapens
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 4, lid 1; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 4, lid 1
Product	beschikking
(74.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het geven van nadere omschrijvingen van voorwerpen die zijn aangewezen als wapens
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 5; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 5

Product	beschikking, regeling
(75.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het vaststellen welke gegevens en bescheiden de aanvrager van een erkenning, consent, vergunning, verlof, of ontheffing moet overleggen
Periode	1997 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 10, lid 2; ingetrokken bij (Stb. 1997, 292) WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 7 lid 1 onder a
Product	CWM 1997
(76.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het intrekken of wijzigen van erkenningen, consenten, vergunningen, verlopen en ontheffingen
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 25, art. 30, lid 1; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 7, lid 2
Opmerking	Het gaat hier om een andere handeling dan de gewone procedure van het verstrekken van wapenwettelijke bevoegdheidsdocumenten. De Minister kan bevoegdheidsdocumenten intrekken of wijzigen die hij niet zelf verleent.
(77.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het gelasten dat personen die een wapen of munitie voorhanden hebben, deze binnen een bepaalde termijn bij het hoofd van plaatselijke politie in bewaring moeten geven
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 8, lid 3; vervallen bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 8, lid 3; zoals laatstelijk gewijzigd bij Stb. 1997, 580
Product	algemene bekendmaking
Opmerking	Bij de wijziging in kader van de Aanpassingswet derde tranche Awb II (Stb. 1997, 580) vervalt de bepaling dat moet gebeuren bij algemene bekendmaking.
(78.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het stellen van regels omtrent het bewaarloon dat verschuldigd is voor in bewaring gegeven wapens en munitie
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 8, lid 9; vervallen bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 8, lid 7, zoals laatstelijk gewijzigd bij Stb. 1997, 580
Product	CWM 1989, CWM 1997 (Stcrt. 1997, 180)
Opmerking	Tot 1997 bevatte artikel 8 een meer algemene bepaling waarin nadere regelgeving omtrent de uitvoering van de regels ten aanzien het in bewaring geven van wapens werd voorzien. In de nieuwe WWM zijn ter vervanging twee specifiekere bepalingen opgenomen.
(79.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het geven van regels over het ontvangstbewijs dat door de korpschef wordt verstrekt en het door hem bij te houden register van in bewaring gegeven wapens of munitie
Periode	1989 -

Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 8, lid 9, ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 8, lid 9
Product	CWM 1989, CWM 1997 (Stcrt. 1997, 180)
Opmerking	Tot 1997 bevatte artikel 8 een meer algemene bepaling waarin nadere regelgeving omtrent de uitvoering van de regels ten aanzien het in bewaring geven van wapens werd voorzien. In de nieuwe WWM zijn ter vervanging twee specifiekere bepalingen opgenomen. Zie ook handeling 78.

## 6.2.2 Erkenningen

(80.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het verlenen van een erkenning voor het vervaardigen, transformeren, of in uitoefening van een beroep of bedrijf herstellen of verhandelen van wapens of munitie
Periode	1989 – 1997
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 9, lid 2; art. 11; art. 12; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 9, lid 2, art. 12 CWM 1989 Afd. B 1.2
Opmerking	De Minister informeert bij het verstrekken van een erkenning het hoofd van de plaatselijke politie van de plaats waar de werkzaamheden worden uitgeoefend en de plaats waar de in de erkenning genoemde beheerder woont. Na in werking treden van wetswijziging 1995 in 1997 verleent de korpschef de erkenning.
(81.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het verlenen van vrijstelling van het verbod op het zonder erkenning vervaardigen, transformeren of in de uitoefening van een beroep of bedrijf herstellen of verhandelen van wapens of munitie
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 9, lid 5; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 9, lid 5
Product	AMvB, regeling
Opmerking	Hierbij moeten tevens de voorwaarden voor de vrijstelling worden bepaald. De vrijstelling kan, ook na 1997, alleen verleend worden aan personen die bevoegd zijn om een wapen voorhanden te hebben. Na 1997 is het bovendien mogelijk dat vrijstelling wordt verleend ten aanzien van wapens van categorie IV.
(82.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het vaststellen van eisen van leeftijd, zedelijk gedrag en vakbekwaamheid van een erkende beheerder
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 10, lid 3; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 10, lid 1 onder a
Product	AMvB, regeling
(83.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het vaststellen van de veiligheidseisen ten aanzien van ruimten waarin wapens en munitie worden vervaardigd, getransformeerd, hersteld of verhandeld
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 10, lid 4; ingetrokken bij Stb. 1997, 292

WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art 10, lid 1, onder b

(84.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het goedkeuren van de eisen van het examen voor beheerders van bedrijven waar wapens worden verhandeld of gerepareerd  
Periode 1989 –  
Grondslag Besluit Wapens en Munitie (Stb. 1989, 190) art. 7, lid 1; ingetrokken bij Stb. 1995, 579  
Regeling Wapens en Munitie (Stcrt. 1996, 250) art. 9, lid 1

(85.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het op verzoek verlenen van een ontheffing van de gestelde eisen ten aanzien van leeftijd, zedelijk gedrag of het afleggen van een examen aan beheerders van bedrijven waar wapens worden verhandeld of gerepareerd  
Periode 1989 – 1997  
Grondslag Besluit Wapens en Munitie (Stb. 1989, 190) art. 5, art. 6, lid 7, art. 7, lid 2; ingetrokken bij Stb. 1997, 292

(86.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het verlenen van vrijstelling aan beheerders van bedrijven waar wapens worden verhandeld of gerepareerd, van eisen gesteld aan diens leeftijd of zedelijk gedrag  
Periode 1989 – 1997  
Grondslag Besluit wapens en munitie (Stb. 1989, 190) art. 8, lid 1; ingetrokken bij Stb. 1997, 292

(87.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het verlenen van vrijstelling aan beheerders van bedrijven waar wapens worden verhandeld of gerepareerd van de eis dat een examen met goed gevolg is afgelegd  
Periode 1989 –  
Grondslag Besluit Wapens en Munitie (Stb. 1989, 190) art. 8, lid 1; ingetrokken bij Stb. 1995, 579  
Regeling Wapens en Munitie (Stcrt. 1996, 250) art. 9, lid 3

### 6.2.3 Bepalingen voor wapens en munitie van categorie I

(88.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het voorbereiden van algemene maatregelen van bestuur waarbij een overheidsdienst wordt aangewezen die voor onderwijsdoeleinden een ontheffing kan krijgen van het verbod op het vervaardigen, transformeren, voor derden herstellen, overdragen, verkrijgen, voorhanden hebben, opslaan, dragen, vervoeren, doen binnenkomen of doen uitgaan van wapens van categorie I  
Periode 1989 – 1997  
Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 13, lid 3; ingetrokken bij Stb. 1997, 292  
Product AMvB  
Opmerking Zowel de politie als de krijgsmacht komen krachtens art. 13, lid 3 in aanmerking voor een ontheffing.

(89.)

Actor Minister van Justitie

Handeling Het verlenen of intrekken van een ontheffing van het verbod op het vervaardigen, transformeren, voor derden herstellen, overdragen, verkrijgen, voorhanden hebben, opslaan, dragen, vervoeren, doen binnenkomen of doen uitgaan van wapens van categorie I

Periode 1989 -

Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 13, lid 3; ingetrokken bij Stb. 1997, 292  
WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 13, lid 2

Opmerking Deze ontheffing kan alleen worden verleend ten behoeve van de krijgsmacht, onderwijs aan de politie of overige openbare dienst of voor de doorvoer van wapens of munitie. Tot 1997 moest wanneer het de krijgsmacht betrof overleg worden gevoerd met de Minister van Defensie.

(90.)

Actor Minister van Defensie

Handeling Het voeren van overleg met de Minister van Justitie over het verlenen of intrekken van een ontheffing van het verbod op het vervaardigen, transformeren, voor derden herstellen, overdragen, verkrijgen, voorhanden hebben, opslaan, dragen, vervoeren, doen binnenkomen of doen uitgaan van wapens van categorie I ten behoeve van de krijgsmacht

Periode 1989 – 1997

Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 13, lid 5; ingetrokken bij Stb. 1997, 292

#### 6.2.4 Binnenkomen en uitgaan van wapens van de categorieën II en III

(91.)

Actor Minister van Justitie

Handeling Het verlenen van vrijstelling van het verbod op het zonder consent doen binnenkomen of uitgaan dan wel bij binnenkomst wijzigen van de aangewezen bestemming van wapens en munitie van de categorieën II en III van de WWM

Periode 1989 -

Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 14, lid 5; ingetrokken bij Stb. 1997, 292  
WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 14, lid 4

Product beschikking , regeling

Opmerking Na 1997 wordt de mogelijkheid tot het verlenen van vrijstelling in de wet beperkt tot vrijstellingen ten aanzien van sportschutters en jagers, de doorvoer van wapens en munitie en de uitrusting van vaartuigen en luchtvaartuigen alsmede de bemanning daarvan.

(92.)

Actor Minister van Justitie

Handeling Het bepalen dat vergunningen die op grond van de In- en uitvoerwet zijn afgegeven, tevens gelden als consent voor het in- of uitvoeren van wapens van categorie II en III

Periode 1989 -

Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 15; ingetrokken bij Stb. 1997, 292  
WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 15

Opmerking De Minister van Justitie dient hierover overleg te voeren met de Minister van Economische Zaken. Aan dit voorschrift is, vanwege problemen van technisch-administratieve aard, waarschijnlijk geen invulling gegeven.<sup>28</sup>

(93.)

Actor Minister van Defensie  
Minister van Justitie

Handeling Het verlenen van een consent tot het binnenkomen van wapens en munitie van

categorie II en III ten behoeve van de krijgsmacht of andere openbare dienst.  
 Periode 1989 -  
 Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 16, lid 1; ingetrokken bij Stb. 1997, 292  
 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 16, lid 1  
 Product consent  
 Opmerking Wanneer het gaat om wapens en munitie ten behoeve van de krijgsmacht, dan wordt het consent verleend door de Minister van Defensie, bij andere openbare diensten door de Minister van Justitie. In alle andere gevallen wordt het consent verleend door de Commissaris van de Koningin. Zie handeling 94.

(94.)  
 Actor Commissaris der Koningin  
 Handeling Het verlenen van een consent tot het binnenkomen van wapens en munitie van categorie II en III  
 Periode 1989 – 1997  
 Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 16, lid 2; ingetrokken bij Stb. 1997, 292  
 Product  
 Opmerking Na 1997 wordt het consent verleend door de korpschef.

(95.)  
 Actor Minister van Justitie  
 Handeling Het voorbereiden van algemene maatregelen van bestuur waarbij een Minister wordt aangewezen die de bestemming goedkeurt waarheen wapens worden uitgevoerd  
 Periode 1989 – 1997  
 Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 20, lid 1, onder b; ingetrokken bij Stb. 1997, 292  
 Product Besluit Wapens en Munitie (1986, 190)

(96.)  
 Actor Minister van Justitie (1989 – 1997)  
 Minister van Buitenlandse Zaken (1989 - )  
 Handeling Het goedkeuren van de bestemming waarheen wapens worden uitgevoerd  
 Periode 1989 -  
 Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 20, lid 1, onder b; ingetrokken bij Stb. 1997, 292  
 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 20, lid 2, onder a  
 Besluit Wapens en Munitie (1986, 190) art. 10; ingetrokken bij Stb. 1997, 292

(97.)  
 Actor Minister van Justitie  
 Handeling Het op de hoogte stellen van een Lid-staat van de EG van het feit dat een consent van door- of uitvoer is verstrekt waarbij de betreffende lidstaat de bestemming is  
 Periode 1994 -  
 Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 20, lid 3, zoals ingevoegd Stb. 1994, 84; ingetrokken bij Stb. 1997, 292  
 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 20, lid 3

### 6.2.5 Vervoer van wapens en munitie van de categorieen II en III

(98.)  
 Actor Minister van Justitie  
 Handeling Het verlenen van vrijstelling van het verbod op het zonder vergunning of verlof vervoeren van wapens en munitie van categorie II en III  
 Periode 1989 -  
 Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 22, lid 3; ingetrokken bij Stb. 1997, 292

Product	WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 22 lid 2;
Opmerking	beschikking, regeling Vanaf 1997 kan een vrijstelling alleen nog worden verleend aan sportschutters en jagers die gerechtigd zijn tot het voorhanden hebben van wapens en munitie.

### 6.2.6 Voorhanden hebben en dragen van wapens en munitie van de categorieën II, III en IV

(99.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het verlenen van vrijstelling van het verbod om wapens van categorie III voorhanden te hebben
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 26, lid 3 onder a; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 26, lid 3
Product	regeling, beschikking
Opmerking	CWM 1997 (Stcrt. 1997, 180) Na 1997 wordt de mogelijkheid van een vrijstelling beperkt tot jagers en sportschutters die hun vaste woon- of verblijfplaats buiten Nederland hebben.
(100.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het verlenen of intrekken van een verlof tot het voorhanden hebben van wapens en munitie van categorie III
Periode	1989 – 1997
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 28, lid 1, art. 30, lid 1; ingetrokken bij Stb. 1997, 292
Opmerking	Gewoonlijk wordt dit verlof afgegeven door het hoofd van de plaatselijke politie. Wanneer de aanvrager echter geen vaste woon- of verblijfplaats heeft dan verleent de Minister van Justitie het verlof. In 1997 vervalt deze bepaling. De wet geeft de verlener van het verlof de mogelijkheid om te bepalen dat, indien een redelijk belang dit vordert, het verlof tot het voorhanden hebben van een wapen van categorie III ook geldt als een verlof tot het dragen van dit wapen. (WWM 1986 art. 29, lid 1). In de praktijk is echter gekozen om in deze gevallen toch een apart verlof uit te geven. <sup>29</sup>
(101.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het vaststellen van regels met betrekking tot de medische geschiktheid, de vaardigheid in het omgaan met wapens, de vereiste kennis op het terrein van wapens en het aantal wapens dat houders van een verlof of een jachtakte ten hoogste voorhanden mogen hebben
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 28, lid 3; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 26, lid 4
Product	beschikking, regeling
Opmerking	Tot 1997 kende de wet slechts een algemene bepaling over het stellen van regels ten aanzien van verlofhouders met betrekking tot de medische geschiktheid en vaardigheid.
(102.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het verlenen van vrijstelling van het verbod op het voorhanden hebben van wapens van categorie IV door personen jonger dan 18 jaar
Periode	1997 -

Grondslag WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 26, lid 6  
Product regeling  
Opmerking Een dergelijke vrijstelling wordt alleen verleend in het kader van in verenigingsverband beoefende (schiet)sporten.

(103.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het op de hoogte stellen van een Lid-staat van de Europese Unie van het feit dat aan een ingezetene een verlof is verleend tot het voorhanden hebben van een wapen of munitie waarvoor in deze Lid-staat een vergunning is vereist.  
Periode 1994 -  
Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 20, lid 3, zoals ingevoegd Stb. 1994, 84; ingetrokken bij Stb. 1997, 292  
WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 20, lid 3

(104.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het vaststellen van de gegevens die op de Europese vuurwapenpas dienen te worden aangetekend  
Periode 1994 -  
Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 28a, zoals ingevoegd bij Stb. 1994; ingetrokken bij Stb. 1997, 292  
WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 28a  
Product beschikking, regeling  
Opmerking Tot 1997 was er sprake van een Europese schietwapenpas.

(105.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het verlenen van vrijstelling van het verbod om wapens van de categorieën III en IV te dragen  
Periode 1989 -  
Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 26, lid 3, onder 2; zoals ingetrokken bij Stb. 1997, 292  
WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 27, lid 3, art. 27, lid 4  
Product beschikking, regeling  
Opmerking Tot 1997 diende deze vrijstelling bij beschikking te worden verleend. Na 1997 wordt het verlenen van vrijstelling voor het dragen van wapens van categorie III beperkt tot optochten en studenten-weerbaarheidsverenigingen. In het geval van wapens van categorie IV kan behalve voor deze doeleinden ook vrijstelling worden verleend ten aanzien van ceremoniële wapens, kermissen en de sportbeoefening.

### **6.2.7 Overdracht en verkrijging van wapens en munitie van de categorieën II, III en IV**

(106.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het verlenen van vrijstelling van het verbod op het overdragen van een wapen van categorie IV aan een persoon jonger dan achttien jaar  
Periode 1997 -  
Grondslag WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 31, lid 5  
Product regeling  
Opmerking Deze vrijstelling wordt alleen verleend in verband met in verenigingsverband beoefende takken van schietsport

(107.)



Actor Minister van Justitie  
 Handeling Het verlenen van verlof tot het verkrijgen van wapens van categorie III  
 Periode 1989 – 1997  
 Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 32, lid 1, onder b; ingetrokken bij Stb. 1997, 292  
 Opmerking Dit verlof wordt voor aanvragers met een vaste woon- of verblijfplaats in Nederland verleend door het hoofd van de plaatselijke politie. Met de nieuwe WWM van 1997 vervalt deze bepaling. In het kader van de richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens (Stb. 1994, 84) is de WWM op dit punt gewijzigd en aangevuld. Wanneer het verlof wordt verleend aan een ingezetene van een lid-staat van de EG en dit verlof betrekking heeft op wapens en munitie waarvan het voorhanden daar moet worden aangegeven, dient de minister van Justitie toestemming te vragen aan die lid-staat.

(108.)

Actor Minister van Justitie  
 Handeling Het op de hoogte stellen van een lid-staat van de Europese Gemeenschappen van het feit dat een verlof tot het verkrijgen van wapens van categorie III is verleend aan een ingezetene van de betreffende lidstaat  
 Periode 1994 –  
 Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 32, lid 3, zoals ingevoegd bij Stb. 1994, 84; ingetrokken bij Stb. 1995, 579  
 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 32, lid 2, onder b  
 Opmerking Hoewel de Minister van Justitie na 1997 niet meer de verlenende instantie van het genoemde verlof is, blijft de bepaling dat hij een lid-staat van de EG moet melden dat een verlof is verleend, gehandhaafd.

## 6.2.8 Overige vrijstellingen

(109.)

Actor Minister van Defensie  
 Handeling Het verlenen van toestemming voor het dragen van wapens van de categorieën II, III en IV bij activiteiten van erkende studenten-weerbaarheidsverenigingen  
 Periode 1989 –  
 Grondslag Regeling Wapens en Munitie 1989 (Stcrt. 1989, 128) art. 22, lid 2 onder c; ingetrokken bij Stcrt. 1996, 250  
 Regeling Wapens en Munitie 1996 (Stcrt. 1996, 250) art. 32, lid 2 onder c  
 Opmerking Studenten-weerbaarheidsverenigingen moeten hiervoor zijn erkend door de Minister van Defensie. Deze handeling is beschreven in het RIO Weerkorpsen en particuliere beveiligingsorganisaties.<sup>30</sup>

(110.)

Actor Minister van Verkeer en Waterstaat  
 Handeling Het aanwijzen van ambtenaren van de Vaarwegmarkeringsdienst die zijn vrijgesteld van het verbod op bepaalde noodsignaalmiddelen  
 Periode 1997 –  
 Grondslag Regeling Wapens en Munitie (Stcrt. 1996, 250) art. 24

(111.)

Actor Minister van Verkeer en Waterstaat  
 Handeling Het aanwijzen van zeeverkeersposten waarin zeeverkeersambtenaren vrijstelling hebben van het verbod tot het voorhanden hebben van bepaalde noodsignaalmiddelen.  
 Periode 1997 –

Grondslag           Regeling Wapens en Munitie (Stcrt. 1996, 250) art. 25

### 6.2.9 Krijgsmachtpersoneel

(112.)

Actor               Minister van Defensie  
Handeling        Het verlenen van een vergunning aan personeel in dienst van de krijgsmacht voor het dragen, vervoeren of voorhanden hebben van wapens  
Periode           1989 – 1997  
Grondslag        Regeling wapens en munitie krijgsmachtpersoneel (Stcrt. 1989, 192) art. 2, lid 2; ingetrokken bij Stcrt. 1996, 250  
Opmerking        De nieuwe Regeling in 1996 is restrictiever dan haar voorganger in die zin dat voor groepen van personen die werkzaam zijn voor de krijgsmacht wordt vastgesteld voor welke wapens een vergunning kan worden gegeven. Wegens dit onderscheid is ervoor gekozen om deze vergunningen als nieuwe handelingen apart op te nemen. Zie handeling 116.

(113.)

Actor               Minister van Defensie  
Handeling        Het belasten van civiele contractspartijen met het vervoer van wapens of munitie  
Periode           1997 -  
Grondslag        Regeling wapens en munitie krijgsmachtpersoneel (Stcrt. 1996, 250) art. 1 onder a  
Opmerking        Deze categorie personen is uitsluitend gerechtigd tot het vervoeren, voorhanden hebben, doen binnenkomen of uitgaan van wapens of munitie van categorie II en III (art. 2, lid 5).

(114.)

Actor               Minister van Defensie  
Handeling        Het verstrekken van een schriftelijke uitnodiging aan de krijgsmacht van een niet bij de NAVO aangesloten land waarmee leden van deze krijgsmacht gerechtigd zijn op Nederlands grondgebied over wapens of munitie te beschikken.  
Periode           1997 -  
Grondslag        Regeling wapens en munitie krijgsmachtpersoneel (Stcrt. 1996, 250) art. 2, lid 2

(115.)

Actor               Minister van Defensie  
Handeling        Het afgeven van een vergunning voor het vervoeren of voorhanden hebben van wapens of munitie van categorie II en III en het dragen van wapens van categorie II, III en IV aan burgerambtenaren die een beveiligings- of bewakingstaak vervullen voor het Ministerie van Defensie  
Periode           1997 -  
Grondslag        Regeling wapens en munitie krijgsmachtpersoneel (Stcrt. 1996, 250) art. 2, lid 3  
Opmerking        Aan de vergunning kunnen voorschriften worden verbonden met betrekking tot het eventuele gebruik en vervoer en de eventuele opslag van het wapen of munitie. Namens de Minister zijn verschillende ambtenaren bevoegd deze vergunning te verstrekken: de commandanten regionaal militair commando, commandant der zeemacht in Nederland, directeur materieel Koninklijke marine, directeur operatiën van de Koninklijke marechaussee, directeuren materieel en de directeur van het sensor, wapen- en commandosystemen-bedrijf (art. 3, lid 2).

(116.)

Actor               Minister van Defensie  
Handeling        Het afgegeven van een vergunning voor het vervoeren, voorhanden hebben, transformeren, beproeven en herstellen van wapens van categorie II en III aan

	burgerambtenaren werkzaam bij een materiaalbeproeving- of onderhoudsafdeling van Defensie
Periode	1997 -
Grondslag	Regeling wapens en munitie krijgsmachtpersoneel (Stcrt. 1996, 250) art. 2, lid 4
Opmerking	Aan de vergunning kunnen voorschriften worden verbonden met betrekking tot het eventuele vervoer en gebruik alsmede de eventuele opslag van het wapen of de munitie.

### 6.2.10 Buitenlandse politie en openbare dienst

(117.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het geven van een bewapeningsvoorschrift aan de niet-Nederlandse politie en de niet-Nederlandse openbare dienst of personen die daarvan deel uitmaken of daarvoor werkzaam zijn
Periode	1997 -
Grondslag	Regeling bewapeningsvoorschriften niet-Nederlandse politie en openbare dienst (Stcrt. 1997, 109) art. 1 en art. 2
Opmerking	Over ieder besluit tot afgifte of tot weigering van een bewapeningsvoorschrift vindt ambtelijk overleg plaats met het ministerie van Binnenlandse Zaken en het Ministerie van Buitenlandse Zaken en, indien nodig, het ministerie van Defensie.

### 6.2.11 Veiligheidseisen

(118.)	
Actor	Minister van Justitie Minister van Defensie
Handeling	Het vaststellen van veiligheidseisen voor ruimten en vervoermiddelen waarin wapens en munitie worden opgeslagen of vervoerd
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 33, lid 1; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 33, lid 1
Product	Regeling wapens en munitie krijgsmachtpersoneel (Stcrt. 1989, 192)
Opmerking	Wanneer het zich hierbij handelt om ruimten of vervoermiddelen die in gebruik zijn bij de krijgsmacht worden de eisen door de Minister van Defensie vastgesteld, in alle overige gevallen door de Minister van Justitie.

(119.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het vaststellen van technische eisen waaraan wapens en munitie van categorie III moeten voldoen bij overdracht.
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 33, lid 2; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 33, lid 2

### 6.2.12 Beroep

(120.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het behandelen van een administratief beroep tegen beschikking van de Commissaris der Koningin, het hoofd van de plaatselijke politie of de korpschef in

Periode	het kader van de Wet Wapens en Munitie 1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 34, lid 1; art. 36; art. 37; ingetrokken bij Stb. 1997, 292
Product	WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art 34, lid 1
Opmerking	beschikking Na 1994 is na de invoering van de Politiewet geen sprake meer van het hoofd van de plaatselijke politie, maar van de korpschef. Na 1997 vervalt de Commissaris als verlenende instantie van wapenwettelijke bevoegdheidsdocumenten.

### 6.2.13 Bepalingen over de uitvoering van de wet

(121.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het vaststellen van regels met betrekking tot de administratie die door korpschef wordt gevoerd bij de uitvoering van de Wet Wapens en Munitie 1986
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 38, lid 1; ingetrokken bij Stb. 1997, 292
Product	WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 38, lid 1
Opmerking	Regeling wapens en munitie (Stcrt. 1989, 190) Regeling wapens en munitie (Stcrt. 1996, 250) Tot 1997 viel hieronder ook de Commissaris van de Koningin.
(122.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het geven van aanwijzingen aan de korpschef ten aanzien van de uitvoering van de Wet Wapens en Munitie
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 38, lid 2; ingetrokken bij Stb. 1997, 292
Product	WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 38, lid 2
Opmerking	circulaire, rondschrijven Tot 1997 viel hieronder ook de Commissaris van de Koningin. In 1993 is hieraan toegevoegd: Algemene aanwijzingen aan de korpschef worden verstrekt door tussenkomst van de korpsbeheerder. Invoeringswet Politiewet Stb. (1993, 725)
(123.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het vaststellen en publiceren in de Staatscourant van modellen van het bewijs van erkenning, de consenten, de vergunningen, de veroorloven en andere bescheiden die bij de uitvoer van de wet Wapens en Munitie gebruikt worden
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 39; ingetrokken bij Stb. 1997, 292
Product	WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 39
Opmerking	beschikking De modellen zijn opgenomen als bijlage III bij de Regeling wapens en munitie.
(124.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het stellen van regels over de combinatie van verschillende consenten, vergunningen en verloven
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art.40; ingetrokken bij Stb. 1997, 292
	WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 40

Product	beschikking
Opmerking	Deze regels zijn opgenomen in een bijlage van de Regeling wapens en munitie.
(125.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het voorbereiden van algemene maatregelen van bestuur waarbij regels worden gegeven over de onkostenvergoeding voor een bewijs van erkenning, een vergunning, een consent, een verlof en de Europese Schietwapenpas
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 41; zoals laatstelijk gewijzigd bij Stb. 1994, 84; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 41
Product	Besluit wapens en munitie (Stb. 1989, 190) Regeling wapens en munitie (Stcrt. 1989, 190) Regeling wapens en munitie (Stcrt. 1996, 250)
Opmerking	De Europese Schietwapenpas is hieraan toegevoegd in 1994 toen de Europese richtlijn inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens (Stb. 1994, 84) in Nederlandse wetgeving werd omgezet. Voor 1997 dienden de regels inzake de onkostenvergoeding bij algemene maatregel van bestuur te worden vastgesteld.
(126.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het geven van regels met betrekking tot het register waarin een erkende wapenhandelaar of reparateur de verkregen wapens en munitie registreert
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 42; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 42, lid 1
Product	Regeling wapens en munitie (Stcrt. 1989, 190) Regeling wapens en munitie (Stcrt. 1996, 250)
(127.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het geven van regels met betrekking tot het ontvangstbewijs dat door de erkende wapenhandelaar wordt verstrekt bij het verkrijgen van wapens van personen met een verlof tot het voorhanden hebben van wapens van categorie III of in bezit zijn van een jachtakte
Periode	1997 -
Grondslag	WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 42, lid 2
Product	Regeling wapens en munitie (Stcrt. 1989, 190) Regeling wapens en munitie (Stcrt. 1996, 250)
(128.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het aanwijzen van bepaalde op schietwapens lijkende voorwerpen die van een merkteken moeten zijn voorzien
Periode	1989 – 1997
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 43, lid 1; vervallen bij Stb. 1997, 292
Product	beschikking
(129.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het voorbereiden algemene maatregelen van bestuur waarbij nadere regels worden gegeven met betrekking tot de uitvoering van de Wet Wapens en Munitie
Periode	1989 – 1997

Grondslag Product	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 44; vervallen bij Stb. 1997, 292 AMvB
(130.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het aanpassen aan de ontwikkelingen van het prijspeil van de onkostenvergoeding voor de afgifte van een bewijs van erkenning, een vergunning, een consent of een verlof
Periode	1989 – 1997
Grondslag	Besluit Wapens en Munitie (Stb. 1989, 190) art. 11, lid 3; vervallen bij Stb. 1995, 579
(131.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het vaststellen van de hoogte van de tegemoetkoming die wordt uitgekeerd wanneer wapens of munitie in kader van de overgangsregeling van de oude wetgeving naar de WWM 1986 bij de politie worden ingeleverd
Periode	1989 – 1997
Grondslag	Besluit Wapens en Munitie (Stb. 1989, 190) art. 11, lid 3; vervallen bij Stb. 1995, 579
Product	circulaire

#### 6.2.14 Toezicht en opsporing

(132.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het in overeenstemming met Minister van Verkeer en Waterstaat aanwijzen van ambtenaren van de Rijksverkeersinspectie die zullen worden belast met het toezicht op en de naleving van de Wet wapens en munitie
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 45, onder 2; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292 art. 45, lid 1, onder 2
Opmerking	Met het toezicht op de naleving van de wet wapens en munitie zijn een aantal soorten ambtenaren belast: behalve de reguliere politie ook ambtenaren van de Rijksverkeersinspectie [tot 1997 ambtenaren van de Rijksverkeersinspectie Stb. 1995, 579] en ambtenaren van de invoerrechten en accijnzen [vanaf 1996 ambtenaren van de rijksbelastingdienst, bevoegd inzake douane, Stb. 1996, 167, art. XV]. Bij de wetwijziging van Stb. 1995, 579 wordt “het Korps Controleurs Gevaarlijke Stoffen” vervangen door: “de Rijksverkeersinspectie”
(133.)	
Actor	Minister van Verkeer en Waterstaat
Handeling	Het overeenstemmen met de Minister van Justitie inzake de aanwijzing van ambtenaren van het Korps Controleurs Gevaarlijke Stoffen die zullen worden belast met het toezicht op en de naleving van de WWM
Periode	1989 -
Grondslag	WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 45, onder 2; ingetrokken bij Stb. 1997, 292 WWM 1997 (Stb. 1997, 292 art. 45, lid 1, onder 2
(134.)	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het aanwijzen van ambtenaren die op luchtvaartterreinen gerechtigd zijn de kleding of bagage van passagiers op wapens en munitie te onderzoeken

Periode 1989 -  
Grondslag WWM 1986 (Stb. 1986, 41) art. 52, lid 3; ingetrokken bij Stb. 1997, 292  
WWM 1997 (Stb. 1997, 292) art. 52, lid 3

### 6.2.15 Buitengewoon opsporingsambtenaren

(135.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het geven van het voorschrift aan bijzondere opsporingsambtenaren voor het voorhanden hebben van wapens en munitie gedurende hun dienstuitoefening  
Periode 1997 -  
Grondslag Regeling Wapens en Munitie (Stcrt. 1996, 250) art. 4, lid 1  
Product voorschrift  
Opmerking Aan een voorschrift kunnen voorwaarden en beperkingen worden verbonden die betrekking hebben op de veiligheid, de bekwaamheid in de omgang met wapens en munitie, alsmede op de opslag en het vervoer daarvan (art. 5, lid 2).

(136.)

Actor Minister van Binnenlandse Zaken  
Handeling Het goedkeuren van het type wapenstok dat door bijzondere opsporingsambtenaren mag worden gebruikt gedurende hun dienstuitoefening  
Periode 1997 -  
Grondslag Regeling Wapens en Munitie (Stcrt. 1996, 250) art. 6, lid 1 onder a

(137.)

Actor Minister van Justitie  
Handeling Het verlenen van toestemming aan de procureurs-generaal voor het uitgeven van voorschriften aan bijzondere opsporingsambtenaren voor het voorhanden hebben van die type waarin niet is voorzien in de Regeling Wapens en Munitie  
Periode 1997 -  
Grondslag Regeling Wapens en Munitie (Stcrt. 1996, 250) art. 6, lid 2  
Opmerking Dit houdt in dat het bedoelde voorschrift door de procureur-generaal slechts wordt verleend nadat de Minister van Justitie hiervoor voorafgaand toestemming heeft verleend.

### 6.2.16 Wet explosieven voor civiel gebruik (Stb. 1994, 552)

(138.)

Actor Minister van Economische Zaken  
Handeling Het verlenen van een erkenning voor het vervaardigen, opslaan, gebruiken, overbrengen of te verhandelen van explosieven ten behoeve van een mijnonderneming  
Periode 1994 -  
Grondslag Wet explosieven voor civiel gebruik (Stb. 1994, 552) art. 18, lid 3

(139.)

Actor Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer  
Handeling Het met betrekking tot een erkenning voor het vervaardigen, opslaan, gebruiken, overbrengen of verhandelen van explosieven, vaststellen van:  
- de gegevens die een aanvrager dient te overleggen  
- eisen die met betrekking tot het zedelijk gedrag van de aanvrager dienen te worden gesteld  
Periode 1994 -

Grondslag	Wet explosieven voor civiel gebruik (Stb. 1994, 552) art. 19, lid 1 onder a en b
(140.)	
Actor	Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer Vakminister
Handeling	Het met het oog op de beveiliging stellen van nadere regels omtrent de erkenning voor het vervaardigen, opslaan, gebruiken, overbrengen, of verhandelen van explosieven
Periode	1994 -
Grondslag	Wet explosieven voor civiel gebruik (Stb. 1994, 552) art. 19, lid 2



## **7 Wet- en regelgeving wapens en munitie**

### **Wapenwetgeving**

#### **Wapenwet (Stb. 1890, 81)**

##### Wijzigingen:

- Stb. 1912, 303
- Stb. 1919, 310
- Stb. 1936, 700
- Stb. 1954, 169
- Stb. 1954, 523
- Stb. 1958, 296
- Stb. 1976, 229
- Stb. 1976, 377
- Stb. 1984, 91

##### Ingetrokken:

- Stb. 1986, 41

#### **Vuurwapenwet 1919 (Stb. 1919, 303)**

##### Wijzigingen:

- Stb. 1925, 308
- Stb. 1932, 345
- Stb. 1954, 169
- Stb. 1954, 523
- Stb. 1958, 296
- Stb. 1963, 485
- Stb. 1970, 284
- Stb. 1971, 287
- Stb. 1972, 391
- Stb. 1984, 91

##### Ingetrokken

- Stb. 1986, 41

#### **Vuurwapenreglement 1919 (Stb. 1919, 474)**

##### Wijzigingen:

- Stb. 1920, 608
- Stb. 1933, 3
- Stb. 1973, 267

##### Ingetrokken:

- Stb. 1986, 41

#### **Wet tot wering van ongewenste handwapenen. 'Stilettowet'. (Stb. 1965, 141)**

##### Wijzigingen:

- Stb. 1970, 284
- Stb. 1971, 287
- Stb. 1976, 377
- Stb. 1984, 91

##### Ingetrokken:

- Stb. 1986, 41

#### **Besluit ongewenste handwapenen Stb. 1965, 242**

Wijzigingen:

- Stb. 1974, 494
- Stb. 1983, 388

Ingetrokken:

- Stb. 1986, 41

**Wet wapens en munitie 1986 (Stb. 1986, 41)**

In werking getreden:

- Stb. 1989, 190

Wijzigingen:

- Stb. 1992, 422
- Stb. 1992, 658
- Stb. 1993, 399
- Stb. 1994, 84
- Stb. 1994, 552
- Stb. 1994, 573
- Stb. 1995, 554
- Stb. 1995, 579

Ingetrokken:

- Stb. 1997, 292

**Besluit wapens en munitie (Stb. 1989, 190)**

Wijzigingen:

- Stb. 1991, 420
- Stb. 1993, 399
- Stb. 1994, 161
- Stb. 1994, 265
- Stb. 1996, 167

Ingetrokken:

- Stb. 1997, 292

**Regeling wapens en munitie (Stcrt. 1989, 128)**

Wijzigingen:

- Stcrt. 1989, 226
- Stcrt. 1996, 250

**Regeling wapens en munitie krijgsmachtpersoneel (Stcrt. 1989, 192)**

**Circulaire wapens en munitie (Beschikking Minister van Justitie van 27 juni 1989, Politie nr. 1036/589)**

**Wet wapens en munitie 1997 Stb. 1997, 292**

Wijzigingen:

- Stb. 1997, 580

**Regeling bewapeningsvoorschriften niet-Nederlandse politie en openbare dienst (Stcrt. 1997, 109)**

**Regeling wapens en munitie krijgsmachtpersoneel (Stcrt. 1996, 250)**

**Circulaire wapens en munitie (Stcrt. 1997, 180)**

## 8 Gebruikte literatuur

Baten, M.L., Flora en Fauna. *Rapport van een onderzoek naar het beleidsterrein Flora en Fauna met actoren en handelingen in de periode 1945 – 1993*. Pivot-rapport 32 ('s Gravenhage 1996)

Bergsma, H.H./ Tazelaar, P.D.R., 'Schengen geeft minimum-norm voor wapens en munitie, in: *Algemeen Politieblad* 10 (1990) 222 - 227

Bruinsma, J., *Wegwijzer wapenwetgeving* (Den Haag 1997)

Jong, D.H de/Krabbe, H.G.M. (red.), *De Wet Wapens en Munitie. Een strafrechterlijk commentaar*. Facetten van strafrechtpleging nr. 9 (Alphen a/d Rijn, 1989)

Kavelaars, M.J.B., *Handelen met de sterke arm. Deel II. Rapport institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein 'politie' 1994* Pivot-rapport 31 ('s Gravenhage 1996)

Kooten, J.N. van, 'Geschiedenis van onze wapenwetgeving, in: *Algemeen Politieblad* (1974) 266 - 267

Langemeijer, F.F., 'Zorgen om wapenwetgeving', in: *Nederlands Juristenblad* 68 (1993) afl. 39 p. 1425

Nederlandse Staatswetten. Editie Schuurman & Jordens nr. 51 (Zwolle 1933), (Zwolle, 1972), (Deventer 1998)

Tazelaar, P.D.R., *Wegwijzer wapenwetgeving* ('s Gravenhage 1989)

Tenge, 'Wapenwetgeving duidelijker', in: *Algemeen Politieblad* (1997) afl. 6 14 – 16

Tweede Kamer (TK) 1976 – 1977, 14 413 nr. 2, nr. 3

## 9 Noten

<sup>1</sup> Zie: M.J.B. Kavelaars, *Handelen met de sterke arm. Deel II. Rapport institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein 'politie' 1994* PIVOT-rapport 31, 's Gravenhage 1996, aldaar handelingen 398 en 399. Zie ook deel I van dit rapport dat in concept-versie gereed is.

<sup>2</sup> M.L. Baten, *Flora en Fauna. Rapport van een onderzoek naar het beleidsterrein Flora en Fauna met actoren en handelingen in de periode 1945 – 1993*. PIVOT-rapport 32 ('s Gravenhage 1996) aldaar: handeling 177

<sup>3</sup> Deze wet is ook opgenomen in de uitgave van Schuurman & Jordens betreffende de Wet wapens en munitie. Zie: Nederlandse Wetgeving. Editie Schuurman & Jordens 51 (Deventer 1998)

<sup>4</sup> Nederlandsche Staatswetten. Editie Schuurman & Jordens 51 (Zwolle 1933) p. 20; zie ook: Kooten, J.N. van, *Geschiedenis van onze wapenwetgeving*, in: *Algemeen Politieblad* 1974 266 – 267, aldaar 266

<sup>5</sup> Jong, D. H. de/Krabbe, H. G. M. (red.), *De Wet Wapens en Munitie. Een strafrechtelijk commentaar* (Facetten van strafrechtspleging nr. 9) 18

<sup>6</sup> Jong/Krabbe, *strafrechtelijk commentaar* p. 17

<sup>7</sup> Kooten, *geschiedenis wapenwetgeving* 266; Jong/Krabbe 19

<sup>8</sup> Jong/Krabbe 20

<sup>9</sup> Kooten 266

<sup>10</sup> Jong/Krabbe 21; zie ook: Nederlandse Staatswetten. Editie Schuurman & Jordens 51 (Zwolle 1972) 249 - 252

<sup>11</sup> Tweede Kamer (TK) 1976 – 1977, 14 413 nr. 3 p. 20

<sup>12</sup> Zie voor de kamervragen naar aanleiding van het voorstel Tweede Kamer (TK) 1976 – 1977, 14 413 nr. 2

<sup>13</sup> F.F. Langemeijer, 'Zorgen om de wapenwetgeving', *Nederlands Jursitenblad* 68 (1993) afl. 39 p. 1425

<sup>14</sup> Zie over internationale aspecten van de wapenwetgeving: H.H. Bergsma, P.D.R. Tazelaar, 'Schengen geeft minimum-norm voor wapens en munitie', *Algemeen Politieblad* 10 (1990) 222 - 227

<sup>15</sup> M. Kruissink, *Vuurwapencriminaliteit in het vizier*, WODC-reeks onderzoek en beleid nr. 113 (1991)

<sup>16</sup> zie: R. Tenge, 'Wapenwetgeving duidelijker', *Algemeen Politieblad* (1997) afl. 6 14 - 16

<sup>17</sup> Rondschriften van de Minister van Justitie, van 4 november 1946, no. J.Z. 255/46, Bureau Juridische Zaken, aan de hoofden van de plaatselijke politie, houdende aanwijzingen en samenvatting der geldende voorschriften betreffende de toepassing der Vuurwapenwet 1919. Opgenomen in Nederlandse Staatswetten. Editie Schuurman & Jordens 51 (Deventer 1972) 146 - 157

<sup>18</sup> Rondschriften Minister van Justitie van 4 november 1946, S & J 1972

<sup>19</sup> zie hierover het rondschrift van de Minister van Justitie van 4 juni 1920, opgenomen in Nederlandse Staatswetten. Editie Schuurman & Jordens nr. 51 (Zwolle 1972) p. 124 - 125

<sup>20</sup> Tweede Kamer (TK) 1976 – 1977, 14 413 nr. 3 p. 24 (Memorie van Toelichting)

<sup>21</sup> Zie naast de Wet wapens en munitie Stb. 1997, 292 ook: Ron Tenge, 'Wapenwetgeving duidelijker. Herziening wet wapens en munitie sinds 1 januari van kracht', in: *Algemeen Politieblad* 6 (1997) 14 – 16. Verder is gebruik gemaakt van de site van de Directie Bestuurszaken van het Ministerie van Justitie op het interne Justweb.

<sup>22</sup> Tweede Kamer (TK) 1976 – 1977, 14 413 nr. 3 p. 29

<sup>23</sup> Nota van toelichting bij Besluit wapens en munitie Stb. 1989, 190

<sup>24</sup> Circulaire wapens en munitie 1989 Afd. B 2.2.4

<sup>25</sup> Zie: CWM (Stcrt. 1997, 180) Afdeling B 4.2

<sup>26</sup> Jong, D. H. de/Krabbe, H. G. M. (red.), *De Wet Wapens en Munitie. Een strafrechtelijk commentaar* (Facetten van strafrechtspleging 9) (Alpen a/d Rijn 1989) 77- 78

<sup>27</sup> Nederlandse Wetgeving. Editie Schuurman & Jordens 51, Wet wapens en munitie (Deventer 1998) p. 161

<sup>28</sup> P.D.R. Tazelaar, *Wegwijzer Wapenwetgeving* ('s Gravenhage 1989) 102

<sup>29</sup> Circulaire wapens en munitie 1989 Afd. B 4.2.11

<sup>30</sup> Zie handeling 25 van het RIO Weerkorpsen en particuliere beveiligingsorganisaties ('s Gravenhage 1998)